



Commission  
européenne

# L'Union européenne

---

Sa fonction et  
ses activités

Manuscrit achevé en 2017

Ni la Commission européenne ni aucune personne agissant au nom de la Commission n'est responsable de l'usage qui pourrait être fait des informations données ci-après.

Luxembourg: Office des publications de l'Union européenne, 2018

© Union européenne, 2018

Réutilisation autorisée, moyennant mention de la source

La politique de réutilisation des documents de la Commission européenne est régie par la décision 2011/833/UE (JO L 330 du 14.12.2011, p. 39).

Toute utilisation ou reproduction de photos ou d'autres documents dont l'Union européenne n'est pas titulaire des droits d'auteur est interdite sans l'autorisation des titulaires des droits d'auteur.

Toutes les photos: © Shutterstock, © Fotolia

HTML	ISBN 978-92-79-76870-5	doi:10.2775/852167	NA-01-16-996-FR-Q
Print	ISBN 978-92-79-63401-7	doi:10.2775/96590	NA-01-16-996-FR-C
PDF	ISBN 978-92-79-63377-5	doi:10.2775/909896	NA-01-16-996-FR-N

# Table des matières

L'Union européenne: sa fonction et ses activités — Introduction.....	5
1. L'Union européenne en bref.....	7
2. Ce que fait l'Union européenne.....	11
3. Comment l'Union européenne prend des décisions et agit.....	49

# L'Union européenne:





# sa fonction et ses activités



## INTRODUCTION: DE QUOI PARLE CETTE PUBLICATION

Cette publication est un guide sur l'Union européenne (UE) et ses activités.

La première section explique brièvement ce qu'est l'Union européenne.

La deuxième section, intitulée «Ce que fait l'Union européenne», décrit les efforts que déploie l'UE dans 35 domaines pour améliorer la vie des citoyens en Europe et ailleurs.

La troisième section, intitulée «Comment l'Union européenne prend des décisions et agit», décrit les institutions au cœur du processus décisionnel de l'UE et la manière dont leurs décisions se traduisent en actions.

Le texte imprimé **en bleu** désigne des hyperliens vers des informations plus détaillées dans les versions HTML et PDF de cette publication. Ces versions sont disponibles en ligne, à l'adresse: [www.publications.europa.eu/webpub/com/eu-what-it-is/fr/](http://www.publications.europa.eu/webpub/com/eu-what-it-is/fr/)







# L'Union européenne en bref

Au cœur de l'Union européenne se trouvent **les 28 États membres** (\*) qui appartiennent à l'Union, et leurs citoyens. La particularité de l'UE réside dans le fait que, bien que ses États membres restent tous souverains et indépendants, ils ont décidé de mettre en commun une partie de leur «souveraineté» dans des domaines où il est logique de travailler ensemble.

Dans la pratique, cela signifie que les États membres délèguent une partie de leurs pouvoirs décisionnels aux institutions communes qu'ils ont créées, afin que les décisions sur des questions spécifiques d'intérêt commun puissent être prises démocratiquement au niveau de l'Union européenne.

Plusieurs institutions participent à la prise de décisions au niveau de l'UE, notamment:

- le **Parlement européen**, qui représente les citoyens de l'UE et est élu directement par ceux-ci;
- le **Conseil européen**, qui se compose des chefs d'État ou de gouvernement des États membres de l'UE;
- le **Conseil**, qui représente les gouvernements des États membres de l'UE; et
- la **Commission européenne**, qui représente les intérêts de l'UE dans son ensemble.

(\*) Le 29 mars 2017, le Royaume-Uni a notifié formellement, en vertu de l'article 50 du traité sur l'Union européenne, son intention de quitter l'Union européenne et Euratom.



\* Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut et est conforme à la résolution 1244/1999 du Conseil de sécurité des Nations unies ainsi qu'à l'avis de la Cour internationale de justice sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

États membres de l'Union européenne (2017)  
 Pays candidats et pays candidats potentiels



En général, c'est la Commission européenne qui propose de nouvelles législations et le Parlement européen et le Conseil (également appelé Conseil de l'Union européenne) qui les adoptent. Les États membres et la ou les institution(s) européenne(s) concernée(s) les mettent ensuite en œuvre. La troisième section de cette publication fournit de plus amples informations sur la manière dont l'Union européenne prend ses décisions et comment elle les met en œuvre.

L'UE a réalisé beaucoup de choses. Par exemple, elle a créé un marché unique fondé sur « quatre libertés », à savoir la libre circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux entre tous les États membres. Le marché unique signifie que plus de 500 millions de citoyens de l'UE sont libres de circuler et de s'installer où ils le souhaitent dans l'Union. L'UE a créé une monnaie unique, l'euro, qui est aujourd'hui une monnaie importante sur le plan mondial et renforce l'efficacité du marché unique. Elle a également établi la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, qui protège certains droits politiques, sociaux et économiques des citoyens et résidents de l'UE. L'UE a également ouvert la voie en matière de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique. Ce ne sont là que quelques-unes des réalisations qu'elle a accomplies à ce jour.

## Les traités de l'UE

Toute action de l'UE repose sur des traités que l'ensemble de ses États membres ont adoptés volontairement et démocratiquement. **Les traités** définissent les objectifs de l'Union européenne et fixent les règles relatives au fonctionnement de ses institutions, la manière dont les décisions sont prises et les relations entre l'UE et ses États membres.

Dans certains cas spécifiques, tous les États membres ne participent pas à tous les domaines de la politique de l'Union. Par exemple, bien que l'euro soit la monnaie unique de l'UE dans son ensemble, la zone euro ne comprend actuellement (en 2017) que 19 États membres, alors que deux d'entre eux bénéficient d'une clause d'exemption, dite d'« opt-out », et que les autres pays ne remplissent pas encore les critères d'adhésion. Vingt-deux États membres sont membres de l'espace Schengen, qui permet la libre circulation

sans passeport, six États membres maintenant leurs propres contrôles aux frontières.

## Perspectives

Pour maintenir le projet européen sur la bonne voie, le discours sur l'état de l'Union prononcé le 14 septembre 2016 par Jean-Claude Juncker, président de la Commission européenne, a présenté un programme positif pour une Europe qui protège, donne les moyens d'agir et défend. Ce message a été accueilli favorablement par le Parlement européen ainsi que par les dirigeants de l'EU-27 lors du sommet de Bratislava du 16 septembre 2016.

Les travaux sur le programme positif se sont poursuivis avec le **Livre blanc de la Commission sur l'avenir de l'Europe** en mars 2017, qui propose cinq scénarios de ce que pourrait être l'état de l'Union d'ici à 2025. À la suite de la publication de ce livre blanc, la Commission a contribué au débat en présentant une série de documents de réflexion thématiques proposant différentes options pour l'UE dans certains domaines d'action: la dimension sociale de l'Europe; la maîtrise de la mondialisation; l'approfondissement de l'Union économique et monétaire; l'avenir de la défense européenne; et l'avenir des finances de l'UE.

Le 25 mars 2017, les dirigeants de l'EU-27 se sont réunis pour célébrer le **60<sup>e</sup> anniversaire des traités de Rome**, qui ont créé la Communauté économique européenne, précurseur de l'UE d'aujourd'hui. Dans la **déclaration de Rome** adoptée à l'issue des célébrations, les 27 chefs d'État ou de gouvernement de l'UE ont défini une vision commune pour les années à venir, convenant de rendre l'Union européenne plus forte et plus résiliente en faisant preuve d'une unité encore plus grande.


L'Union européenne a désormais l'occasion de s'engager dans une réforme plus large. Pour orienter cette réforme et stimuler la discussion, le président Juncker a proposé, dans son **discours sur l'état de l'Union** du 13 septembre 2017, une feuille de route pour une Union plus unie, plus forte et plus démocratique. Les discussions sur l'avenir de l'Europe incluront des débats dans les parlements, les villes et les régions, conduisant à une éventuelle réunion extraordinaire du Conseil européen à Sibiu, en Roumanie, au printemps 2019.



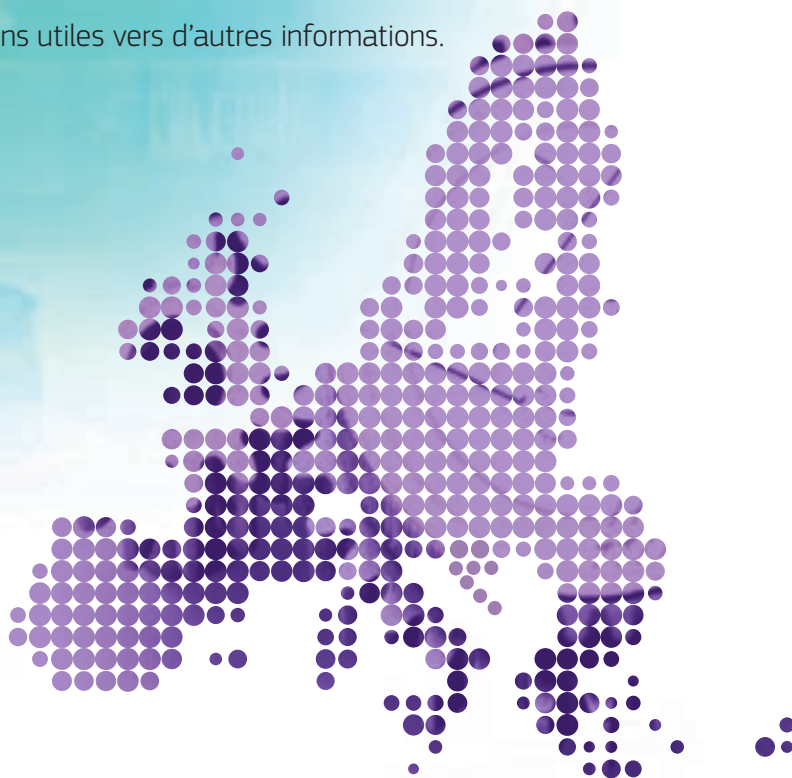


# Ce que fait l'Union européenne

---



La deuxième partie de cette publication présente un résumé des efforts déployés par l'UE dans 35 domaines d'action et propose des liens utiles vers d'autres informations.



# Migration et asile



**La politique commune de l'UE en matière de migration et d'asile aide l'Europe à relever les défis migratoires de manière efficace.**

Plus de 3,2 millions de réfugiés ont demandé une protection internationale dans l'UE depuis 2015, dont un grand nombre ont fui la guerre et la terreur en Syrie et dans d'autres pays où règne l'agitation.



## Ce que fait l'Union européenne

L'UE a élaboré une **politique commune en matière de migration et d'asile** pour gérer les nombreux défis engendrés par la migration dans l'Union, y compris pour les personnes qui demandent une protection internationale. Cette politique comprend les actions suivantes visant à faire face à la crise.

L'Union européenne a consacré plus de 10 milliards d'euros à la gestion de la crise des réfugiés, en finançant des projets destinés à répondre aux besoins humanitaires les plus urgents des réfugiés arrivant sur les côtes européennes. Elle fournit également une aide humanitaire aux réfugiés et aux migrants dans les pays tiers et soutient les efforts visant à s'attaquer aux causes profondes de la migration irrégulière.

Sur la base d'une proposition de la Commission européenne, les États membres ont accepté d'accueillir des demandeurs d'asile en les transférant de Grèce et d'Italie vers d'autres pays de l'UE. L'Union européenne veut également créer des voies sûres et légales pour les demandeurs d'asile souhaitant entrer dans l'UE. Un programme de réinstallation volontaire accepté par les États membres prévoit le transfert de 22 500 personnes se trouvant à l'extérieur de l'Union vers un État membre. L'UE s'emploie à accroître le taux de retour dans leur pays d'origine des migrants irréguliers sans droit de séjour dans l'Union.

L'UE et la Turquie ont décidé en mars 2016 que les migrants irréguliers et les demandeurs d'asile débarquant sur des îles grecques en provenance de Turquie pourraient être renvoyés dans ce pays. Pour chaque Syrien renvoyé en Turquie au départ des îles grecques après une traversée irrégulière, l'UE accepte un Syrien se trouvant en Turquie qui n'a pas cherché à faire la traversée de manière irrégulière. Cela a entraîné une diminution importante des arrivées irrégulières dans les îles. L'UE a débloqué 3 milliards d'euros pour répondre aux besoins des réfugiés accueillis en Turquie.

Plus de 620 000 vies ont été sauvées dans la mer Égée et en Méditerranée depuis 2015 grâce aux opérations de sauvetage italiennes et grecques et au travail de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes, établie en 2016.

La Commission a proposé une réforme en profondeur de la législation en vigueur en matière d'asile en fonction des besoins actuels et futurs. Le principe de base restera le même: les personnes devraient demander l'asile dans le premier État membre d'entrée, à moins qu'elles n'aient de la famille ailleurs, mais chaque fois qu'un État membre est débordé, la solidarité doit s'exprimer et les responsabilités doivent être partagées équitablement au sein de l'UE.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/migration-and-asylum\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/migration-and-asylum_fr)



@EUHomeAffairs

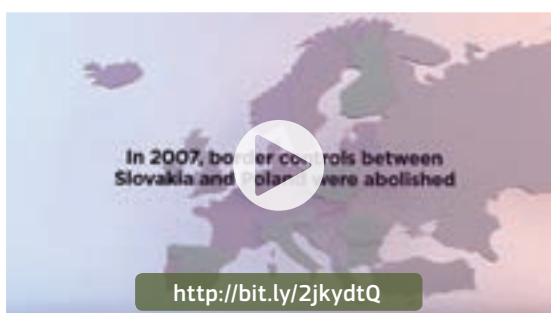


# Frontières et sécurité



**L'Union européenne s'emploie à créer une union de la sécurité et à rendre l'Europe plus sûre, en luttant contre le terrorisme et la criminalité grave et en renforçant les frontières extérieures de l'Europe.**

L'UE offre à ses citoyens un espace de liberté, de sécurité et de justice sans frontières intérieures. L'objectif global d'une **union de la sécurité** est de rendre cet espace plus sûr. L'UE et les États membres coopèrent pour lutter contre le terrorisme et la radicalisation violente, la criminalité grave et organisée, ainsi que la cybercriminalité.



## Ce que fait l'Union européenne

L'UE concentre ses actions sur le soutien aux États membres par:

- l'échange d'informations entre les services répressifs nationaux, les services douaniers et les garde-frontières;
- la coopération opérationnelle, avec le soutien des agences de l'UE;
- la formation, l'échange de bonnes pratiques, le financement, la recherche et l'innovation.

L'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (**Europol**) réunit les États membres pour enquêter sur les affaires de criminalité grave et organisée. La Commission

s'efforce également de faire en sorte que les différents systèmes d'information de l'UE en matière de sécurité et de gestion des frontières et des migrations soient «interopérables», c'est-à-dire capables de communiquer les uns avec les autres, d'ici à 2020.

L'UE a actualisé et renforcé sa législation, harmonisant la définition des infractions terroristes et érigeant en infractions pénales les déplacements, la formation et le financement des terroristes. Avec l'appui du **centre d'excellence du réseau de sensibilisation à la radicalisation**, l'UE intensifie ses efforts pour prévenir la radicalisation et relever les défis liés au retour des combattants terroristes étrangers. Par l'intermédiaire du forum de l'UE sur l'internet, la Commission facilite la coopération entre les principales entreprises du secteur de l'internet, les services répressifs et la société civile afin de réduire l'accès aux contenus illégaux en ligne et de fournir des récits alternatifs efficaces pour lutter contre la propagande terroriste.

Pour faire face à la menace croissante de la cybercriminalité et des cyberattaques, la Commission a proposé des mesures visant à renforcer les structures et les capacités de l'UE en matière de cybersécurité, y compris le rôle de l'**Agence européenne pour la cybersécurité** (Agence de l'Union européenne chargée de la sécurité des réseaux et de l'information), avec la pleine coopération des États membres.

Grâce à l'**accord de Schengen**, les contrôles à de nombreuses frontières intérieures de l'UE ont été progressivement supprimés. La crise migratoire et l'évolution du paysage sécuritaire ces dernières années ont montré que l'espace Schengen a besoin de frontières extérieures fortes. En 2017, l'UE a adopté de nouvelles règles pour les frontières extérieures de Schengen dans le but de renforcer le contrôle de toutes les personnes en s'appuyant sur des bases de données pertinentes, afin de s'assurer qu'elles ne représentent pas une menace pour l'ordre public ou la sécurité intérieure. En outre, plus de 1 700 agents de la nouvelle Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes aident actuellement les garde-frontières nationaux des États membres à patrouiller dans des pays comme la Grèce, l'Italie, la Bulgarie et l'Espagne.

Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/borders-and-security\\_en](https://ec.europa.eu/info/topics/borders-and-security_en)



@EUHomeAffairs

# Économie, finances et euro



**L'Union économique et monétaire et l'euro constituent les bases communes d'une plus grande stabilité, croissance et prospérité dans toute l'Europe.**

L'Union économique et monétaire unit et intègre les économies de l'UE par le biais de politiques économiques et budgétaires coordonnées, d'une politique monétaire partagée et d'une monnaie commune, l'euro. C'est un outil puissant permettant de créer des emplois, d'assurer la croissance, l'équité sociale et la stabilité financière, mais il s'agit d'un travail en cours qui doit encore être achevé.

## Ce que fait l'Union européenne

Les politiques économiques et financières de l'UE dans la zone euro et dans l'UE visent à atteindre les objectifs suivants:

- promouvoir la croissance et l'emploi;
- promouvoir la stabilité macroéconomique et budgétaire;
- contribuer au fonctionnement efficace de l'Union économique et monétaire;
- promouvoir l'investissement;
- prévenir ou corriger les déséquilibres macroéconomiques;
- contribuer à la coordination des politiques structurelles nationales; et
- promouvoir la prospérité au-delà de l'UE.



En réaction à la crise économique et financière de 2008, la gouvernance économique de l'UE a été renforcée grâce à des améliorations du pacte de stabilité et de croissance, les règles budgétaires que les États membres suivent pour faciliter et maintenir la stabilité de l'Union économique et monétaire. Les pays qui ont été exclus des marchés financiers, comme la Grèce, ont reçu un soutien financier et politique, et le mécanisme européen de stabilité a été créé en tant que solution permanente de la zone euro pour faire face à de telles situations.

La **procédure concernant les déséquilibres macroéconomiques** a également été introduite pour surveiller et corriger les tendances économiques potentiellement problématiques dans les différents États membres et éviter qu'elles ne touchent d'autres États membres.

L'**euro**, en circulation depuis 2002 et utilisé par plus de 339 millions de personnes dans 19 États membres, est la deuxième monnaie mondiale après le dollar américain. La monnaie unique est un outil pratique pour les citoyens et une bonne chose pour les entreprises. Elle représente une réalisation majeure de l'intégration européenne.

Le **plan d'investissement pour l'Europe**, doté d'une enveloppe de 315 milliards d'euros et adopté en novembre 2014, vise à ramener les investissements au niveau historique d'avant la crise de 2008. En septembre 2017, le **Fonds européen pour les investissements stratégiques** avait déjà permis de mobiliser plus de 236,1 milliards d'euros en investissements approuvés. Environ 454 000 petites et moyennes entreprises et entreprises de taille intermédiaire devraient bénéficier d'un meilleur accès au financement grâce au soutien de ce fonds.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/economy-finance-and-euro\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/economy-finance-and-euro_fr)  
Document de réflexion de la Commission européenne sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire



facebook.com/EUEconomy



@ecfin



# Entreprises et industrie



**L'UE a pour objectif de rendre l'industrie et les entreprises plus compétitives, et de promouvoir l'emploi et la croissance grâce à un environnement favorable aux entreprises.**

La politique commerciale et industrielle de l'UE vise à améliorer l'environnement des entreprises, à promouvoir un climat d'esprit d'entreprise et de création d'emplois, ainsi qu'à faciliter l'accès des petites entreprises au financement et aux marchés. Les petites et moyennes entreprises représentent 99 % de l'ensemble des entreprises de l'UE, fournissant les deux tiers du total de l'emploi dans le secteur privé. Les politiques de l'UE encouragent la création de nouvelles entreprises et soutiennent les entreprises innovantes dans leurs efforts d'expansion. Des accords commerciaux renforcés ouvrent des marchés aux entreprises de l'UE, et des mesures peuvent être prises pour empêcher la concurrence déloyale en provenance de pays tiers. D'ici à 2020, l'UE entend :

- renforcer sa base industrielle et favoriser la transition vers une économie à faibles émissions de carbone;
- promouvoir l'innovation comme moyen de générer de nouvelles sources de croissance;
- encourager les petites entreprises et promouvoir une culture entrepreneuriale;
- garantir un marché des marchandises à l'échelle de l'Union; et
- maximiser les avantages des investissements de l'UE dans l'espace.



## Ce que fait l'Union européenne

L'UE est déterminée à aider les entreprises et l'industrie à être compétitives et à générer de la croissance et de nouveaux emplois. L'objectif est d'aider les entreprises européennes à devenir plus intelligentes, plus innovantes et plus durables. La politique industrielle contribue à la compétitivité en établissant des conditions-cadres appropriées (telles qu'une législation bien pensée et le développement des compétences). La Commission européenne a élaboré des plans d'action et une législation sectoriels spécifiques pour soutenir plus d'une douzaine de secteurs industriels clés, notamment **les industries chimiques, l'automobile, l'agroalimentaire, les soins de santé, la biotechnologie et l'aéronautique**. La Commission est également responsable des secteurs ayant des implications géostratégiques et assortis d'un degré élevé d'intervention publique, tels que **la défense, la sécurité et l'espace**.

La Commission européenne, conjointement avec la **Banque européenne d'investissement**, a lancé le **plan d'investissement pour l'Europe**. Dans le cadre de ce plan, le **Fonds européen pour les investissements stratégiques** a été créé pour mobiliser les investissements dans toute l'Europe. En septembre 2017, le fonds avait déjà permis d'engager plus de 236,1 milliards d'euros d'investissements approuvés. Celui-ci fournit des garanties pour soutenir les projets financés par la Banque européenne d'investissement, qui se concentrent sur les infrastructures, l'innovation et les petites entreprises. Environ 454 000 petites et moyennes entreprises et entreprises de taille intermédiaire devraient bénéficier d'un meilleur accès au financement grâce au soutien de ce fonds. La Commission gère également plusieurs programmes de l'Union visant à soutenir l'innovation et l'esprit d'entreprise, notamment :

- **COSME** — le programme de l'UE pour la compétitivité des entreprises et des petites et moyennes entreprises;
- **Horizon 2020 pour la recherche et l'innovation**;
- **Galileo** pour la navigation par satellite et **Copernicus** pour l'observation de la Terre.



Pour plus d'informations: [https://europa.eu/european-union/topics/entreprise\\_fr](https://europa.eu/european-union/topics/entreprise_fr)



@EU\_Growth/@EEN\_EU

# Marché unique



**Le marché unique est l'une des plus belles réussites de l'Union européenne. Il stimule la croissance et l'emploi, et facilite la vie quotidienne des citoyens et des entreprises.**

Grâce au **marché unique** (parfois aussi appelé marché intérieur), les personnes, les biens, les services et l'argent peuvent circuler dans l'UE presque aussi librement qu'à l'intérieur d'un même pays. Les citoyens de l'UE peuvent étudier, vivre, faire du shopping, travailler et prendre leur retraite dans n'importe quel pays de l'UE, et profiter de produits provenant de toute l'Europe.

Des centaines d'obstacles techniques, juridiques et bureaucratiques au libre-échange et à la libre circulation entre les États membres de l'UE ont été supprimés pour faciliter la circulation des marchandises au sein du marché unique. En conséquence, les entreprises ont élargi leurs activités et la concurrence a fait baisser les prix et donné plus de choix aux consommateurs. Par exemple, les appels téléphoniques en Europe sont beaucoup moins chers, les tarifs aériens ont chuté considérablement et de nouvelles liaisons ont été ouvertes. Dans le même temps, l'UE s'efforce de veiller à ce que ces libertés renforcées ne portent pas atteinte à l'équité, à la protection des consommateurs ou à la durabilité de l'environnement.



<http://bit.ly/2jIDcdD>

## Ce que fait l'Union européenne

La Commission européenne collabore avec les autorités et les parties prenantes des États membres pour contrôler et faire appliquer les règles en vigueur, afin que les citoyens et les entreprises puissent tirer parti des possibilités offertes par le marché unique. Toutefois, il subsiste certains obstacles au bon fonctionnement du marché unique. L'UE s'emploie en particulier:

- à lever les obstacles réglementaires ou administratifs actuels qui empêchent les citoyens d'acheter ou de vendre facilement des biens et des services en provenance d'un autre État membre ou dans un autre État membre;
- à faciliter la collecte de fonds pour les entreprises — petites et grandes — par l'intermédiaire du **plan d'investissement pour l'Europe** et de l'**union des marchés financiers**;
- à encourager les travailleurs à occuper des emplois dans d'autres pays de l'UE afin de pourvoir les postes vacants et de répondre aux besoins en compétences spéciales, notamment grâce à la **carte professionnelle européenne** et au portail **EURES** sur la mobilité de l'emploi;
- à prévenir le dumping social, la pratique qui consiste à employer une main-d'œuvre meilleur marché et à délocaliser la production dans un pays ou une région à bas salaires;
- à renforcer la coopération entre les autorités fiscales nationales; et
- à établir une assiette commune consolidée pour l'impôt des sociétés dans l'UE et une taxe sur les transactions financières.

Outre les règles du marché unique garantissant la libre circulation des personnes, les citoyens de l'UE n'ont pas besoin d'un passeport pour voyager dans l'espace Schengen, qui comprend actuellement les États membres de l'UE (sauf la Bulgarie, l'Irlande, la Croatie, Chypre, la Roumanie et le Royaume-Uni) ainsi que l'Islande, le Liechtenstein, la Norvège et la Suisse. Afin d'assurer la sécurité dans l'espace Schengen, ces pays ont renforcé les contrôles aux frontières extérieures de l'UE et intensifié la coopération policière.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/single-market\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/single-market_fr)



facebook.com/EU.Growth/



@EU\_Growth

# Économie et société numériques



**Le marché unique numérique de l'UE vise à offrir des possibilités aux personnes et aux entreprises et à renforcer la position de l'Europe en tant que leader mondial de l'économie numérique.**

- De plus en plus de produits et services sont disponibles en ligne ou sous forme numérique. Toutefois, certains obstacles empêchent encore les citoyens de faire des affaires ou du shopping, ou d'accéder à du contenu numérique dans un autre État membre de l'UE. Ces obstacles vont des redevances au «géoblocage», en passant par le manque d'accès à l'internet ou les compétences numériques insuffisantes. De nombreuses personnes
- sont privées du plus large éventail de biens et de services disponibles en ligne, alors que les entreprises ne peuvent pas faire des affaires aussi largement qu'elles le souhaiteraient ou profiter de services numériques de haute qualité.



## Ce que fait l'Union européenne

L'idée du **marché unique numérique** est de passer de 28 marchés nationaux à un espace sans frontière où les personnes et les entreprises peuvent commercer, innover et interagir légalement, en toute sécurité et à un prix abordable, leur simplifiant ainsi la vie. Cela suppose que les entreprises sont en mesure d'utiliser pleinement les nouvelles technologies; et que les petites entreprises en particulier peuvent traverser l'UE «d'un simple clic». La réalisation du marché unique numérique pourrait contribuer à hauteur de **415 milliards d'euros** par an à l'économie de l'UE et créer des centaines de milliers d'emplois.

Depuis mai 2015, la Commission européenne tient les 35 engagements d'action annoncés dans sa **stratégie pour un marché unique numérique**. L'accent est désormais mis sur la concrétisation des propositions en faveur des citoyens de l'UE. Voici quelques-unes des mesures qui ont déjà été prises:

- **Les frais d'itinérance ont pris fin** en juin 2017, de sorte que les citoyens peuvent utiliser leurs appareils mobiles lorsqu'ils voyagent dans l'UE, en payant les mêmes prix que chez eux.
- De nouvelles **règles strictes de l'Union en matière de protection des données à caractère personnel** ont été adoptées.
- La Commission a proposé des mesures visant à garantir que tous les citoyens de l'UE disposent de la **meilleure connexion internet possible**, tandis que l'**initiative WiFi4EU** soutient l'installation de points d'accès Wi-Fi publics gratuits dans les communautés locales de toute l'UE.
- L'un des principaux objectifs de l'UE est de mieux protéger les Européens à l'ère numérique. La Commission a donc proposé de nouveaux outils pour aider à défendre les personnes et les entreprises **contre les cyberattaques**.
- À partir de 2018, les nouvelles règles de l'Union en matière de portabilité permettront aux citoyens d'utiliser pleinement leurs abonnements en ligne aux films et à la télévision, aux livres électroniques, aux jeux vidéo et aux services musicaux lorsqu'ils voyagent dans l'UE, de la même manière qu'ils y accèdent chez eux.



Pour plus d'informations: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en>



facebook.com/DigitalSingleMarket



@DSMeu

# Emploi et affaires sociales



**L'UE contribue à la création d'emplois plus nombreux et de meilleure qualité dans toute l'Europe, et vise à instaurer des normes sociales décentes pour tous ses citoyens, notamment par l'intermédiaire du Fonds social européen (86,4 milliards d'euros).**

La responsabilité des politiques de l'emploi et des affaires sociales est partagée entre l'UE et ses États membres. La Commission européenne a fait de **l'emploi, de la croissance et de l'investissement** sa priorité absolue, soutenue par le **plan d'investissement pour l'Europe**.

## Ce que fait l'Union européenne

Les politiques de l'Union en matière d'emploi et d'affaires sociales sont conçues pour:

- créer des emplois de qualité dans toute l'UE;
- aider les travailleurs à trouver un emploi dans leur propre pays ou dans un autre pays de l'UE;
- promouvoir les compétences et l'esprit d'entreprise;
- coordonner et moderniser les régimes de sécurité sociale;
- créer de meilleures conditions de travail grâce à des normes minimales communes;
- promouvoir l'inclusion sociale et lutter contre la pauvreté; et
- défendre les droits des personnes handicapées.



Ces politiques contribuent à la réalisation des **objectifs d'Europe 2020** en matière d'emploi, d'inclusion sociale et d'éducation. L'UE fournit et coordonne le financement pour aider les États membres à investir dans les personnes (dans des domaines tels que la garde d'enfants, les soins de santé, la formation, l'accessibilité des infrastructures et l'aide à la recherche d'emploi) et à réformer leurs systèmes de sécurité sociale. Le **Fonds social européen** investit 86,4 milliards d'euros pour aider des millions d'Européens à acquérir de nouvelles compétences et à trouver de meilleurs emplois. La **garantie pour la jeunesse** (8,8 milliards d'euros) soutient l'emploi des jeunes en veillant à ce que tous les jeunes de moins de 25 ans reçoivent une offre d'emploi, un apprentissage, un stage ou une formation continue de bonne qualité et concrète dans les quatre mois suivant leur sortie de l'enseignement formel ou leur inscription au chômage. L'initiative des **parcours de renforcement des compétences** aide les adultes à maîtriser des compétences de base comme la lecture, l'écriture ou l'utilisation d'un ordinateur. Par cette initiative, l'UE aide les États membres à donner aux citoyens une seconde chance de développer leurs compétences.

Bien que la sécurité sociale demeure la responsabilité de chaque État membre, l'UE crée des passerelles entre les systèmes nationaux pour les citoyens qui franchissent les frontières. Les **règles de l'UE en matière de coordination de la sécurité sociale** ne remplacent pas les systèmes nationaux, mais protègent les droits de sécurité sociale des personnes qui se déplacent à l'intérieur de l'UE (ainsi qu'en Islande, au Liechtenstein, en Norvège et en Suisse). L'UE protège également les citoyens par des législations visant à limiter le temps de travail, à lutter contre la discrimination sur le lieu de travail, à rendre les conditions de travail plus sûres et à garantir qu'ils reçoivent une indemnisation pour les accidents du travail. Afin d'offrir de nouveaux droits plus efficaces aux citoyens, le **socle européen des droits sociaux** consacre des principes et des droits dans les domaines de l'égalité des chances sur le marché du travail, des conditions de travail équitables et de la protection sociale. **EURES**, le portail européen sur la mobilité de l'emploi, contribue également à mettre en relation les demandeurs d'emploi et les entreprises proposant un emploi.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/employment-and-social-affairs\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/employment-and-social-affairs_fr)  
Document de réflexion de la Commission européenne sur la dimension sociale de l'Europe



facebook.com/socialeurope



@EU\_Social

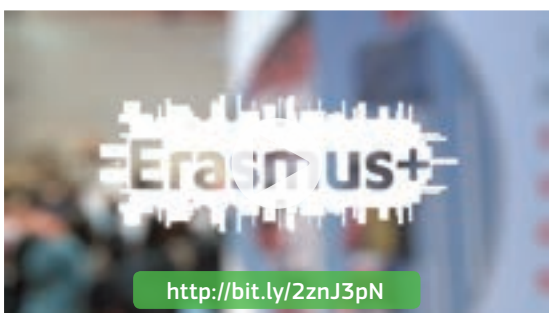


# Éducation et formation



**L'Union européenne contribue à améliorer la qualité de l'éducation en encourageant la coopération entre les États membres et en complétant les actions nationales. Erasmus+ offre des possibilités aux personnes de tous âges et permet notamment aux jeunes d'étudier, de se former, d'acquérir une expérience professionnelle ou de faire du bénévolat à l'étranger.**

Investir dans l'éducation et la formation est la clé de l'avenir des citoyens, surtout s'ils sont jeunes. Selon un [rapport de 2015](#), l'UE compte encore plus de 4,4 millions de jeunes en décrochage scolaire et un adulte européen sur quatre est pris dans le piège de la faible qualification, ce qui fait qu'il lui est difficile d'accéder au marché du travail et de participer pleinement à la société.



<http://bit.ly/2znJ3pN>

## Ce que fait l'Union européenne

Les pays de l'UE sont responsables de leurs propres systèmes d'éducation et de formation, mais l'Union les aide à offrir une éducation de qualité grâce à l'échange de bonnes pratiques, à la fixation d'objectifs et de critères de référence et à la fourniture de financements et d'expertise. La stratégie de l'UE en matière d'éducation et de formation vise à atteindre les objectifs suivants d'ici à 2020:

- faire en sorte que l'éducation et la formation tout au long de la vie et la mobilité deviennent une réalité;
- améliorer la qualité et l'efficacité de l'enseignement et de la formation;
- favoriser l'équité, la cohésion sociale et la citoyenneté active; et
- encourager la créativité et l'innovation, y compris l'esprit d'entreprise, à tous les niveaux de l'éducation et de la formation.

**Erasmus+**, le programme de l'UE pour l'éducation, la formation, la jeunesse et le sport, contribue à lutter contre le chômage des jeunes en stimulant leur développement personnel, leurs compétences et leur employabilité. Doté d'un budget total de 14,7 milliards d'euros, le programme aidera plus de 4 millions de personnes (surtout des jeunes) à étudier, à se former, à acquérir une expérience professionnelle ou à faire du **bénévolat** dans un autre pays. Erasmus+ stimule les perspectives d'emploi et le développement personnel des jeunes en leur donnant les compétences dont ils ont besoin sur le marché du travail et dans la société, aujourd'hui et demain.

L'UE a mis en place un certain nombre d'autres initiatives visant à faciliter les études, la formation ou le travail à l'étranger. Les pays européens, les syndicats et les employeurs coopèrent pour améliorer l'enseignement et la formation professionnels grâce au **processus de Copenhague**. L'un des résultats est le **système européen de crédits d'apprentissages pour l'enseignement et la formation professionnels** et le réseau d'assurance qualité, qui aident les gens à travailler et à étudier à l'étranger. Le **processus de Bologne** et l'**Espace européen de l'enseignement supérieur** facilitent la circulation des personnes entre les systèmes éducatifs en Europe en promouvant la reconnaissance mutuelle des périodes d'études, des qualifications comparables et des normes de qualité uniformes.

L'ensemble de documents **Europass** aide les travailleurs à postuler à des emplois à l'étranger en présentant leurs compétences et qualifications dans un format européen standard, plus facile à comprendre pour les employeurs.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/education-and-training\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/education-and-training_fr)



facebook.com/EUErasmusPlusProgramme



@EUErasmusPlus

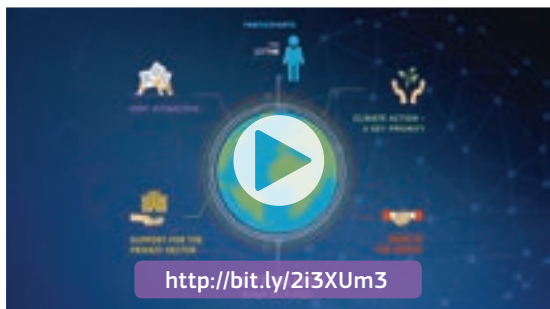
# Recherche et innovation



**Le programme de recherche et d'innovation Horizon 2020, doté de 77 milliards d'euros, aide l'UE à stimuler la croissance et l'emploi et à relever certains de nos plus grands défis.**

La recherche et l'innovation sont essentielles à la santé de notre économie et de notre société. Elles sont au cœur des politiques de l'UE visant à stimuler l'emploi, la croissance et l'investissement et elles nous fournissent également les connaissances et les solutions nécessaires pour faire face à des problèmes urgents tels que l'épidémie d'Ebola en 2014 ou la crise migratoire, ainsi qu'aux défis sociétaux à long terme tels que la santé, le changement climatique et l'énergie.

Dans le même temps, la recherche et l'innovation peuvent contribuer à améliorer la vie des citoyens en amenant des progrès dans des domaines tels que les soins de santé, les transports ou l'énergie, et elles constituent la base de lancement d'innombrables nouveaux produits et services qui peuvent améliorer la qualité de vie et les performances économiques.



## Ce que fait l'Union européenne

L'UE est la plus grande usine du savoir au monde, représentant près d'un tiers de la production scientifique et technologique mondiale. Toutefois, face à la concurrence mondiale croissante, l'UE doit s'efforcer de transformer au mieux l'excellence de la recherche et les idées innovantes en produits et technologies performants. Tous les États membres de l'UE disposent de leurs propres politiques de recherche et de leurs propres systèmes de financement, mais le meilleur moyen d'aborder de nombreuses questions clés

consiste à amener les chercheurs et les innovateurs de différents pays à travailler ensemble. C'est pourquoi la recherche et l'innovation sont soutenues au niveau de l'UE, notamment par le programme **Horizon 2020**.

Horizon 2020 est le plus grand programme de recherche et d'innovation jamais mis en œuvre par l'UE, avec 77 milliards d'euros de financement sur 7 ans (2014-2020), en plus des autres investissements publics et privés que ces fonds attireront. Il promet de stimuler d'autres percées, découvertes et premières mondiales en concrétisant de grandes idées, du laboratoire au marché.

Horizon 2020 poursuit trois objectifs principaux:

- stimuler l'excellence scientifique, notamment par le biais du **Conseil européen de la recherche**, ainsi que la formation et le développement de carrière des chercheurs dans le cadre des actions **Marie Skłodowska-Curie**;
- promouvoir le leadership industriel dans des domaines tels que les nanotechnologies et la biotechnologie et en soutenant les entreprises et les entrepreneurs; et
- s'attaquer à nos plus grands défis sociétaux, y compris la santé, les transports, l'énergie, l'action en faveur du climat et la protection de la liberté et de la sécurité.

La Commission européenne entend également élaborer des politiques qui encourageront l'excellence de la recherche et stimuleront l'innovation. Les nouvelles politiques et actions sont regroupées sous trois thèmes principaux: **innovation ouverte, science ouverte, ouverture au monde**.

Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/research-and-innovation\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/research-and-innovation_fr)



facebook.com/EUScienceInnov



@EUScienceInnov

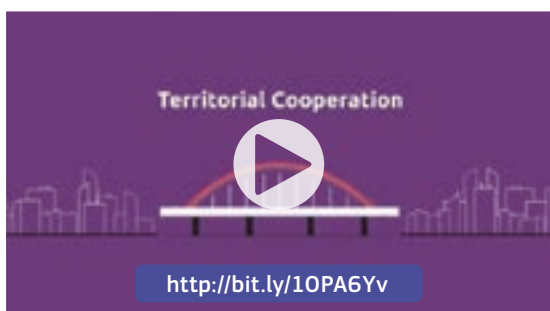


# Politique régionale



**La politique régionale cible toutes les régions et villes de l'Union européenne afin de soutenir la création d'emplois, la compétitivité des entreprises, la croissance économique et le développement durable, et d'améliorer la qualité de vie des citoyens.**

- Investir dans des centres de recherche et d'innovation à San Gwann, Galway et Cottbus; moderniser les aéroports de Riga et Wrocław; améliorer la mobilité urbaine à Athènes, Sofia et Cluj-Napoca; préserver le Mont-Saint-Michel et sauvegarder Pompéi; développer l'infrastructure à large bande en Cornouailles ou dans toute la Lituanie; soutenir les petites et moyennes entreprises d'Utrecht et de Paredes; rénover les centres urbains de Santa Coloma de Gramenet et Liège; renouveler le traitement des eaux usées à Trenčín et Slavonski Brod; et promouvoir l'utilisation des technologies de l'information dans les universités de Nicosie et de Ljubljana — ce ne sont là que quelques exemples des milliers de **projets** cofinancés par la **politique régionale de l'UE** dans les régions d'Europe.



## Ce que fait l'Union européenne

La politique régionale sous-tend la solidarité européenne, en stimulant la croissance économique et en améliorant la qualité de vie grâce à des investissements stratégiques. Elle consacre l'essentiel de son financement à aider les pays et régions les moins développés de l'UE à rattraper leur retard et à réduire ainsi les disparités économiques, sociales et territoriales qui existent encore dans l'Union.

La politique régionale est gérée conjointement par la Commission européenne et les **États membres et leurs régions**, qui choisissent les projets qui seront cofinancés par l'UE, dans le cadre de programmes convenus à l'avance avec la

Commission européenne. Les fonds de l'UE sont toujours complétés par des fonds nationaux (privés et/ou publics).

Chaque programme est élaboré dans le cadre d'un processus collectif associant les parties prenantes aux niveaux européen, national, régional et local, les partenaires sociaux et la société civile. Ce partenariat s'applique à toutes les étapes de la programmation, depuis la conception jusqu'au suivi et à l'évaluation, en passant par la gestion et la mise en œuvre.

Par le biais des programmes **Interreg**, la politique régionale accorde une attention particulière aux besoins et au potentiel des régions frontalières, qui représentent 37 % de la population de l'UE.

Afin d'atteindre ces objectifs et de répondre aux divers besoins de développement de toutes les régions de l'UE, 259,7 milliards d'euros, soit un quart du budget total de l'UE, sont disponibles pour la politique régionale en 2014-2020. Ces ressources servent à financer les infrastructures stratégiques de transport et de communication; à favoriser la transition vers une économie plus respectueuse de l'environnement; à aider les petites et moyennes entreprises à devenir plus innovantes et plus compétitives; à créer de nouvelles possibilités d'emploi durables; à renforcer et moderniser les systèmes éducatifs; et à construire une société plus inclusive. Pour de plus amples informations sur les Fonds structurels et d'investissement européens, cliquez [ici](#).



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/regional-policy\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/regional-policy_fr)



facebook.com/EUinmyregion



@EU\_Regional

# Transports



**La politique des transports de l'UE contribue à maintenir la mobilité de l'économie européenne en développant un réseau d'infrastructures modernes qui accélère et sécurise les déplacements, tout en promouvant les technologies vertes et numériques.**

L'Europe a besoin de liaisons de transport efficaces pour stimuler le commerce, la croissance et l'emploi. Les transports contribuent largement à l'économie, représentant plus de 9 % de la valeur ajoutée brute de l'UE (contribution à l'économie). Les services de transport représentaient à eux seuls environ 651 milliards d'euros de valeur ajoutée brute en 2015, et ils emploient environ 11 millions de personnes.

La **politique des transports de l'UE** est axée sur la levée des obstacles entre les États membres et sur la création d'un espace européen unique de transport offrant des conditions de concurrence équitables pour et entre les différents modes de transport.

## Ce que fait l'Union européenne

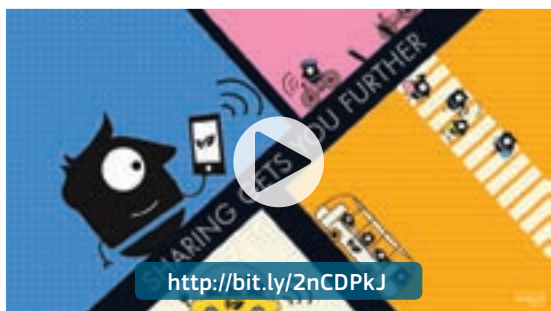
Grâce à la politique de l'UE, des progrès considérables ont été réalisés ces 20 dernières années dans le secteur des transports en Europe, ce qui a permis d'améliorer la sécurité du ciel, des mers et des routes; de garantir des conditions de travail décentes pour les travailleurs des transports; d'offrir des options de mobilité plus nombreuses et moins coûteuses pour les voyageurs et les entreprises; et de réaliser des progrès rapides vers des solutions de mobilité numérique et de transport plus propres.

De plus:

- les camions peuvent désormais opérer dans des pays autres que leur pays d'immatriculation, ce qui réduit le nombre de trajets aller-retour à vide;
- le **ciel unique européen** a contribué à rendre les vols plus faciles et moins chers;
- les compagnies ferroviaires agréées peuvent désormais offrir leurs services partout dans l'UE;
- l'ouverture du marché maritime a permis aux compagnies maritimes d'opérer dans un plus grand nombre de pays.

La sécurité est primordiale. Le nombre de morts sur les routes européennes a diminué de moitié entre 1992 et 2010, et l'UE a encore progressé depuis 2010. Les compagnies aériennes dangereuses sont interdites de vol en Europe, et l'UE a introduit des règles plus strictes en matière de sécurité maritime. En outre, la politique des transports de l'UE aide et protège, d'autres manières, les personnes lorsqu'elles voyagent. Les **passagers des transports aériens, ferroviaires, maritimes ou par autobus qui voyagent dans l'UE** ont des droits en cas de retard ou d'annulation.

Financée par le **mécanisme pour l'interconnexion en Europe**, doté d'un budget de plus de 24 milliards d'euros, la politique de l'Union en matière d'infrastructures de transport vise à relier le continent d'est en ouest et du nord au sud en comblant les écarts entre les réseaux de transport nationaux; en supprimant les goulets d'étranglement afin d'améliorer le fonctionnement du marché unique; et en surmontant les obstacles techniques tels que les normes incompatibles pour le trafic ferroviaire. L'UE soutient la recherche et l'innovation ainsi que le déploiement efficace de nouvelles technologies de transport vertes, par exemple au moyen de nouvelles règles favorisant les technologies propres pour les véhicules. L'UE oriente également la transition vers une conduite connectée et automatisée.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/transport\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/transport_fr)



@Transport\_EU

# Agriculture et développement rural



**La politique agricole commune garantit un approvisionnement alimentaire stable, produit de manière durable et à des prix abordables pour les 500 millions de consommateurs de l'Union européenne. Elle soutient également l'emploi et la croissance dans les zones rurales.**



La **politique agricole commune** est appliquée dans tous les États membres de l'UE et financée par le budget de l'Union. Elle soutient le secteur alimentaire et agricole de l'UE, l'un des principaux secteurs de l'économie, qui fournit quelque 44 millions d'emplois. En 2016, près de 61 milliards d'euros (environ 38 % du budget de l'UE) ont été investis pour aider les agriculteurs à produire des denrées alimentaires de manière durable, tout en favorisant la croissance de l'économie rurale et des campagnes vivantes. La politique agricole commune soutient également les pratiques agricoles respectueuses de l'environnement et du climat dans toute l'UE, et encourage des modes de vie sains.

## Ce que fait l'Union européenne

La politique agricole commune apporte une aide par les moyens suivants.

- Des **paiements directs qui soutiennent les revenus agricoles**. L'agriculture peut être une activité risquée et coûteuse. Les conditions météorologiques et les conditions du marché agricole sont souvent imprévisibles; et la production et les revenus agricoles peuvent être gravement touchés. Une telle situation est mauvaise pour les agriculteurs, mais également pour les consommateurs, car la chaîne d'approvisionnement alimentaire peut en subir les effets néfastes. La majeure partie du budget agricole (72 %) est donc affectée aux paiements directs aux agriculteurs, à condition qu'ils respectent des règles strictes en matière de sécurité alimentaire, d'environnement, de santé et de bien-être des animaux. Les avantages pour l'environnement et le climat comprennent la protection des sols et de la biodiversité, ainsi que le maintien des pâturages permanents, qui est un moyen très efficace de retenir le carbone et de réduire le réchauffement climatique. Les paiements directs aident à rétribuer les agriculteurs pour la fourniture de biens publics qui profitent à l'ensemble de la société et qui ne sont pas payés par le marché.
- Des **mesures de marché** pour faire face à des situations difficiles, telles qu'une chute brutale de la demande due à une alerte sanitaire, une baisse des prix due à une offre excédentaire temporaire ou l'incidence d'évolutions géopolitiques imprévues.
- Des **programmes de développement rural** (cofinancés par les États membres) qui favorisent l'innovation et la compétitivité afin de rendre les zones rurales attrayantes pour la vie et le travail. Cela comprend la modernisation des exploitations agricoles et le soutien aux jeunes agriculteurs, ainsi qu'à la production alimentaire traditionnelle et biologique.

La restauration des écosystèmes dépendant de l'agriculture et de la sylviculture, la promotion de l'utilisation rationnelle des ressources et le passage à une économie à faible intensité carbonique et résiliente face au changement climatique sont également des priorités importantes, représentant 51,7 % (environ 51 milliards d'euros) du budget total du développement rural pour la période 2014-2020.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/agriculture\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/agriculture_fr)



facebook.com/EUAgri



@EUAgri

# Affaires maritimes et pêche



**L'Union européenne protège nos mers et nos océans tout en veillant à ce qu'ils restent économiquement et écologiquement viables en tant que moteurs de l'emploi, de la croissance et de l'innovation.**

Les mers et les océans sont les moteurs de l'économie européenne. L'économie «bleue» représente environ 5,4 millions d'emplois et génère une valeur ajoutée brute de près de 500 milliards d'euros par an. La **croissance bleue** est la stratégie qui consiste à exploiter le potentiel de croissance durable des secteurs marin et maritime dans leur ensemble.

La **politique commune de la pêche** de l'UE vise à faire en sorte que la pêche et l'aquaculture (élevage de poissons dans des conditions contrôlées) soient durables sur les plans environnemental, économique et social afin de fournir une source d'aliments sains pour les générations actuelles et futures de citoyens de l'UE. Ses objectifs consistent à promouvoir une industrie de la pêche dynamique mais durable, y compris la conservation des ressources et la protection du milieu marin, tout en assurant un niveau de vie équitable aux communautés de pêcheurs.



<http://bit.ly/2BmceKw>

## Ce que fait l'Union européenne

Les mers et les océans nous fournissent non seulement de la nourriture, des emplois, des transports et des loisirs, mais aussi — grâce à la recherche et aux progrès technologiques — des produits pharmaceutiques, des minéraux et des sources d'énergie renouvelables. Tout en soutenant ces nouvelles possibilités, l'UE joue également un rôle important dans la promotion d'une exploitation responsable et durable des mers, tant en Europe que dans le reste du monde.

L'UE a mis en place des **zones marines protégées** pour préserver les écosystèmes marins et la biodiversité, ainsi que les services qu'ils fournissent. Dans ces zones, l'activité humaine est restreinte à des fins de conservation.

La politique commune de la pêche est financée par le **Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche** qui, pour la période 2014-2020, prévoit plus de 6,4 milliards d'euros pour aider les pêcheurs à s'adapter à une pêche durable, créer des emplois pour le secteur et diversifier l'économie des communautés côtières. Le fonds fournit un cofinancement pour aider les États membres à mettre en œuvre des programmes et des projets opérationnels, en vue de réaliser les objectifs de la politique commune de la pêche. En outre, la politique commune de la pêche définit un ensemble de règles relatives à la gestion des flottes de pêche européennes et à la conservation des stocks halieutiques. Les stocks peuvent se renouveler, mais ils sont limités. Afin d'éviter la surpêche, les quotas imposés aux États membres fixent des limites concernant la quantité de chaque espèce pouvant être capturée. Pour mettre fin au gaspillage des flottes de pêche qui rejettent les poissons indésirables, une obligation de débarquement est progressivement mise en œuvre.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/maritime-affairs-and-fisheries\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/maritime-affairs-and-fisheries_fr)



facebook.com/EUmaritimefish



@EU\_MARE



# Action pour le climat



**L'UE déploie des efforts considérables pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, encourager d'autres grands pollueurs à prendre des mesures plus énergiques et s'attaquer aux conséquences inévitables du changement climatique.**

L'action de l'UE dans le domaine du changement climatique vise à faire face aux changements que subit le climat terrestre, en particulier la hausse des températures mondiales qui résulte de l'augmentation des gaz à effet de serre **due à l'activité humaine**. La hausse des températures a de nombreuses **conséquences**, telles que les inondations ou les sécheresses dans des zones auparavant à l'abri de telles menaces, et les phénomènes météorologiques extrêmes qui mettent en péril la production alimentaire, en particulier dans les pays pauvres. Les pénuries d'eau et de nourriture peuvent donner lieu à une famine, des conflits régionaux et des migrations massives, tandis que de nombreuses espèces végétales et animales sont également menacées d'extinction.



## Ce que fait l'Union européenne

Pour maintenir le changement climatique au-dessous des niveaux dangereux, la communauté internationale a convenu que l'augmentation moyenne de la température mondiale doit être maintenue bien en deçà de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels, l'objectif étant de limiter cette augmentation à 1,5 °C. En s'attaquant au changement climatique dès maintenant, il sera possible d'échapper aux coûts humains et économiques à l'avenir. La **stratégie de l'UE en matière d'adaptation** au changement climatique comprend le renforcement des défenses contre les inondations, le développement de cultures tolérantes à la sécheresse et l'évolution des réglementations en matière de construction.

Pour l'UE, l'absence de réaction face au changement climatique pourrait coûter très cher; toutefois, la demande croissante de technologies propres offre une occasion d'innover et de créer de la croissance verte et des emplois. L'action pour le climat est intégrée dans tous les domaines du budget de l'Union, et 20 % de ce **budget pour 2014-2020** seront consacrés à des initiatives liées au climat.

L'UE s'est fixé les **objectifs climatiques et énergétiques** suivants pour 2020:

- une réduction de 20 % des émissions de gaz à effet de serre par rapport aux niveaux de 1990 (au moins 40 % d'ici à 2030);
- 20 % de toute l'énergie consommée doit provenir de sources renouvelables (au moins 27 % d'ici à 2030);
- une augmentation de 20 % de l'efficacité énergétique par rapport au scénario du statu quo (au moins 27 % d'ici à 2030).

À plus long terme, l'UE s'est engagée à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 80 à 95 % d'ici à 2050 par rapport aux niveaux de 1990.

Le **système d'échange de quotas d'émission de l'Union** est la pierre angulaire de la stratégie de l'UE en matière de climat. Il contribue à réduire les émissions de l'industrie, des centrales électriques et des vols aériens à l'intérieur de l'UE de manière rentable. L'UE a également mis en place des politiques pour lutter contre les émissions dans d'autres secteurs de l'économie, tels que les transports et l'agriculture.

L'Union européenne joue un rôle moteur dans la lutte mondiale contre le changement climatique, notamment en incitant la communauté internationale à maintenir l'élan de l'**accord de Paris** de 2015 et à prendre les mesures nécessaires pour le mettre en œuvre sur le terrain.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/climate-action\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/climate-action_fr)



facebook.com/EUClimateAction



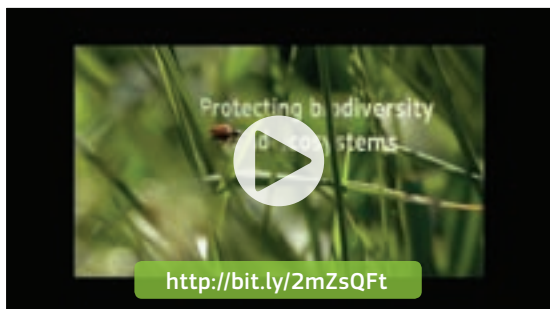
@EUClimateAction

# Environnement



**L'UE applique certaines des normes environnementales les plus strictes du monde, lesquelles protègent la nature, favorisent l'écologisation de l'économie et permettent une utilisation prudente et rationnelle des ressources naturelles.**

Les défis environnementaux ne connaissent pas de frontières. C'est pourquoi nous devons nous attaquer à ces problèmes par le biais d'une coopération au sein de l'UE et avec le reste du monde.



La **protection de l'environnement** et la promotion d'une croissance durable vont de pair. La politique environnementale peut jouer un rôle clé dans la création d'emplois et la stimulation des investissements. Les innovations vertes peuvent être mises en œuvre et exportées, ce qui rend l'Europe plus compétitive et améliore la qualité de vie des citoyens.

## Ce que fait l'Union européenne

Le septième **programme d'action de l'Union pour l'environnement** oriente la politique environnementale de l'Union jusqu'en 2020 et définit une vision de ce que devrait être l'UE d'ici à 2050. Il s'agit notamment de vivre dans un environne-

ment où rien n'est gaspillé, où les ressources naturelles sont gérées de manière durable et où la biodiversité est protégée, valorisée et restaurée.

Le programme concentre l'action dans trois domaines clés:

- protéger, conserver et améliorer le capital naturel de l'Union;
- faire de l'UE une économie efficace dans l'utilisation des ressources, verte, compétitive et à faibles émissions de carbone; et
- protéger les citoyens de l'UE contre les pressions et les risques pour la santé et le bien-être liés à l'environnement.

La nature constitue notre système de survie; nous devons donc en prendre soin. Nous partageons des ressources comme l'eau, l'air, les habitats naturels et les espèces qu'ils abritent, et nous partageons également des normes environnementales pour les protéger. L'UE s'emploie à préserver ces ressources naturelles et à enrayer le déclin des espèces et des habitats menacés. **Natura 2000** est un réseau de 26 000 zones naturelles protégées, couvrant près de 20 % de la masse terrestre de l'UE, où les activités humaines durables peuvent coexister avec des espèces et des habitats rares et vulnérables. L'eau, la pollution atmosphérique et les produits chimiques figurent parmi les principales préoccupations environnementales des citoyens. Afin de protéger la population contre les pressions et les risques liés à l'environnement pour la santé et le bien-être, la politique de l'UE vise à garantir la sécurité de l'**eau potable** et des **eaux de baignade**, à améliorer la **qualité de l'air**, à réduire le **bruit** et à réduire ou éliminer les effets des **produits chimiques nocifs**.

Le plan d'action de l'UE en faveur de l'**économie circulaire** vise à transformer notre économie en améliorant la longévité et la recyclabilité des produits et en utilisant les matériaux et les ressources le plus longtemps possible. Repenser les cycles de vie des produits permettra de gérer plus durablement les ressources précieuses, de réduire au minimum la quantité de déchets et de rendre l'Europe plus résiliente en matière d'approvisionnement en matières premières.

Les préoccupations environnementales ne s'arrêtent pas aux frontières de l'UE. Alors que la population mondiale continue de croître, l'UE joue un rôle de premier plan dans les efforts internationaux visant à promouvoir le développement durable. Il faut prendre davantage de mesures pour veiller à ce que l'air, les océans et les autres ressources en eau restent propres, à ce que les terres et les écosystèmes soient utilisés de manière durable et à ce que les changements climatiques soient maintenus à des niveaux gérables.

Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/environment\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/environment_fr)





# Énergie



**Les politiques de l'UE en matière d'énergie visent à garantir un approvisionnement énergétique sûr, compétitif et abordable tout en lui permettant d'atteindre ses objectifs climatiques.**

L'Europe est confrontée à un certain nombre de défis énergétiques majeurs. Notre dépendance à l'égard des importations d'énergie est particulièrement pressante, dans la mesure où l'UE importe actuellement plus de la moitié de son énergie au prix de 400 milliards d'euros par an. D'autres défis importants comprennent les perturbations potentielles de l'approvisionnement en énergie, les prix élevés de l'énergie qui affectent les ménages et les entreprises, ainsi que les préoccupations environnementales et sanitaires causées par les émissions de gaz à effet de serre et d'autres gaz nocifs, en particulier lors de la combustion des combustibles fossiles.

Les objectifs de l'UE pour 2030 incluent:

- une réduction contraignante de 40 % des émissions de gaz à effet de serre (par rapport aux niveaux de 1990);
- un objectif contraignant d'au moins 27 % d'énergies renouvelables dans l'UE;
- une augmentation de l'efficacité énergétique d'au moins 27 % (la Commission a proposé de porter ce taux à 30 %); et
- l'achèvement du marché intérieur de l'énergie — en vue d'atteindre un objectif d'interconnexion électrique de 15 % entre les pays de l'UE et de faire progresser d'importants projets d'infrastructure.



## Ce que fait l'Union européenne

Pour relever ces défis et atteindre les objectifs de l'UE, la Commission européenne a lancé une **union européenne de l'énergie**. Ce projet vise à garantir une énergie sûre, abordable et durable pour les particuliers et les entreprises en permettant à l'énergie de franchir librement les frontières nationales au sein de l'UE. Il encouragera également les nouvelles technologies et les projets d'infrastructure visant à relier les marchés européens de l'énergie, à réduire la facture des ménages, à créer des emplois et à stimuler la croissance. Il permettra à l'Europe de montrer la voie en matière de production d'énergie renouvelable et de lutte contre le changement climatique. La création d'une union

de l'énergie aidera également l'Europe à parler d'une seule voix au sujet des questions énergétiques sur le plan mondial.

Parmi les **autres politiques et actions** qui contribuent à garantir la réalisation des objectifs de l'UE figurent les suivantes:

- la **stratégie européenne de sécurité énergétique**, qui présente des mesures visant à renforcer la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union européenne;
- un marché de l'énergie résilient et intégré à l'échelle européenne. De nouveaux réseaux pour le gaz et l'électricité sont en cours de construction grâce aux 5,35 milliards d'euros disponibles au titre du **mécanisme pour l'interconnexion en Europe**. Des financements sont également disponibles par l'intermédiaire du **Fonds européen pour les investissements stratégiques**. Dans le même temps, les obstacles réglementaires sont éliminés et des règles communes sont conçues pour accroître la concurrence entre les fournisseurs et augmenter le choix des consommateurs;
- l'augmentation de la production intérieure d'énergie dans l'UE, en particulier à partir de sources d'énergie renouvelables;
- le renforcement de la sécurité dans tous les secteurs énergétiques de l'UE, avec des règles strictes sur des questions telles que l'élimination des déchets nucléaires et l'exploitation de plates-formes pétrolières et gazières offshore.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/energy\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/energy_fr)



@Energy4Europe

# Affaires étrangères et politique de sécurité



**La politique étrangère et de sécurité de l'UE lui permet de s'exprimer d'une seule voix et d'agir de manière concertée dans les affaires mondiales, permettant aux États membres de relever des défis qu'ils ne peuvent résoudre seuls et contribuant à garantir la sécurité et la prospérité de nos citoyens.**

Cette **politique** est mise en œuvre par le chef du ministère des affaires étrangères de l'UE, le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (qui est également vice-président de la Commission) et le **Service européen pour l'action extérieure**, le service diplomatique de l'UE. Les actions de l'Union européenne sont guidées par les principes qui ont inspiré sa propre création et son propre développement, et qu'elle cherche à promouvoir dans le monde entier, y compris la paix, la démocratie, l'état de droit, les droits de l'homme et les libertés fondamentales.



## Ce que fait l'Union européenne

En 2016, la haute représentante/vice-présidente a lancé la **stratégie globale** pour la politique étrangère et de sécurité de l'UE afin d'améliorer la stabilité dans le voisinage européen et au-delà, de renforcer la sécurité et la défense, et de relever des défis tels que la sécurité énergétique, les migrations, le changement climatique et le terrorisme. Le suivi dans les domaines de la sécurité et de la défense a été particulièrement rapide, avec l'adoption en 2016 d'un vaste paquet de mesures de sécurité et de défense de l'UE, qui permettra à l'Europe d'assumer davantage de responsabilités dans ces domaines. La stratégie globale a fixé les cinq priorités suivantes pour l'action de l'UE:

- la sécurité de notre Union;
- la résilience de l'État et de la société;
- une approche intégrée des conflits et des crises;
- des ordres régionaux coopératifs;
- une gouvernance mondiale pour le XXI<sup>e</sup> siècle.

Le **Fonds européen de la défense** lancé en 2017 coordonne, complète et renforce les investissements nationaux dans la défense afin d'accroître la production et de mettre au point les technologies et les équipements de défense pour répondre aux besoins actuels et futurs en matière de sécurité.

L'UE soutient les pays confrontés à des conflits et à des crises. Elle est le principal bailleur de fonds de la réponse internationale à la crise syrienne, avec plus de 9,4 milliards d'euros en faveur du **peuple syrien**, et elle continue de soutenir les efforts internationaux visant à instaurer la paix au **Moyen-Orient** en appuyant une solution à deux États, où Israël et un État palestinien pourraient coexister. L'accord conclu en 2015 sur le **programme nucléaire iranien** a démontré le rôle de l'UE dans la conduite des pourparlers de paix au nom de la communauté internationale. Depuis 2003, l'UE a mené plus de **30 missions civiles et opérations militaires** sur trois continents. Les décisions de déploiement sont prises conjointement par les ministres nationaux des pays de l'UE. Parmi les exemples de réussite, on peut citer les missions de maintien de la paix de l'UE dans plusieurs points de tension du monde, la formation d'agents de police, de soldats et de garde-côtes, le soutien à l'édification de l'État dans les situations d'après-conflit et la lutte contre la piraterie au large de la corne de l'Afrique. L'UE n'a pas d'armée permanente, mais rassemble les forces de ses États membres sous le drapeau de l'UE.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/foreign-affairs-and-security-policy\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/foreign-affairs-and-security-policy_fr)  
Document de réflexion de la Commission européenne sur l'avenir de la défense européenne



facebook.com/EuropeanExternalActionService



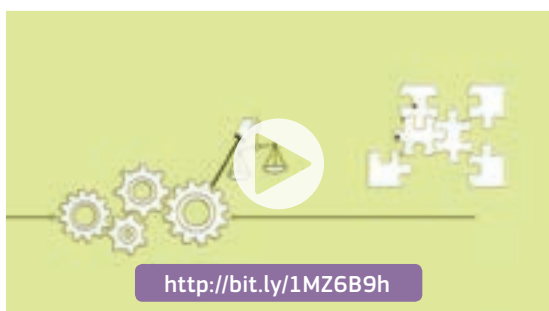
@eu\_eeas

# Élargissement de l'UE



**La perspective de l'adhésion a un effet incitatif puissant pour amener les pays qui souhaitent devenir membres de l'UE à entreprendre des réformes démocratiques et économiques.**

L'UE a été créée pour promouvoir la paix, la prospérité et les valeurs européennes sur tout le continent. L'**élargissement** est le processus par lequel les pays adhèrent à l'UE. Depuis sa création en 1957, l'**UE est passée** de six à 28 pays. En faisant entrer d'autres pays dans l'UE, l'un des objectifs est d'approfondir la solidarité entre les citoyens européens, tout en respectant et en préservant la diversité.



## Ce que fait l'Union européenne

Tout pays européen peut présenter une demande d'adhésion s'il respecte les valeurs démocratiques de l'UE et s'il s'engage à les promouvoir. Les pays ne peuvent devenir membres de l'UE que s'ils remplissent les conditions d'adhésion. La politique d'élargissement est donc essentielle pour encourager et aider les pays à satisfaire à trois critères clés:

- la stabilité politique, dans le cadre de laquelle les institutions politiques des pays garantissent la démocratie, l'état de droit, les droits de l'homme ainsi que le respect et la protection des minorités;
- une économie de marché viable et la capacité de faire face à la concurrence et aux forces du marché dans l'UE; et
- la capacité d'assumer les obligations de l'adhésion, et notamment de souscrire aux objectifs de l'union politique, économique et monétaire.

Au cours du processus d'élargissement, la Commission aide les pays qui souhaitent adhérer à l'UE à remplir les critères d'adhésion nécessaires et les soutient dans la mise en œuvre des réformes économiques et démocratiques appropriées. Lorsque les négociations et les réformes qui l'accompagnent auront été menées à bien à la satisfaction des deux parties, le pays pourra adhérer à l'UE si tous les États membres actuels sont d'accord. Les **pays candidats actuels** sont: l'Albanie, l'ancienne République yougoslave de Macédoine, le Monténégro, la Serbie et la Turquie. La Bosnie-Herzégovine et le Kosovo (\*) sont des candidats potentiels.

Une perspective d'élargissement crédible pour les Balkans occidentaux contribuera à la stabilité dans la région. Une nouvelle stratégie sera lancée au début de l'année 2018 en vue d'une adhésion réussie de la Serbie et du Monténégro à l'UE, en tant que candidats de premier plan dans les Balkans occidentaux. S'il est clair qu'aucun candidat n'est encore prêt et qu'il n'y aura pas d'élargissement au cours des mandats actuels du Parlement européen et de la Commission européenne, les États membres seront plus nombreux par la suite. Les candidats à l'adhésion doivent accorder la plus haute priorité à l'état de droit, à la justice et aux droits fondamentaux. Le président Juncker a déclaré dans son **discours sur l'état de l'Union européenne** en 2017 que cela exclut l'adhésion de la Turquie à l'UE dans un avenir prévisible.

(\*) Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut et est conforme à la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité des Nations unies ainsi qu'à l'avis de la Cour internationale de justice sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/policies/eu-enlargement\\_fr](https://ec.europa.eu/info/policies/eu-enlargement_fr)

# Politique européenne de voisinage



**Élément clé de la politique étrangère de l'UE, la politique européenne de voisinage se concentre sur la stabilisation de la région sur les plans politique, économique et de la sécurité.**

La politique européenne de voisinage régit les relations de l'UE avec 16 de ses partenaires orientaux et méridionaux les plus proches. Elle traduit la volonté de l'UE de s'appuyer sur des intérêts communs avec les pays partenaires et un engagement à travailler conjointement dans des domaines prioritaires, y compris la promotion de la démocratie, de l'état de droit, du respect des droits de l'homme et de la cohésion sociale. Renforcer l'État et la résilience sociale des partenaires de l'UE est une priorité face aux menaces et aux pressions qu'ils subissent, y compris les défis liés à la migration et à la mobilité.



<http://bit.ly/2nfECvt>

## Ce que fait l'Union européenne

La politique européenne de voisinage offre un cadre pour des partenariats plus efficaces et plus solides, fondés sur des intérêts et des actions communs des deux parties. Les principaux objectifs de cette politique sont les suivants:

- stabiliser les pays voisins en s'attachant au développement économique, à l'employabilité et à la jeunesse, à la connectivité des transports et de l'énergie, aux migrations, à la mobilité et à la sécurité;
- promouvoir les intérêts essentiels de l'UE en matière de bonne gouvernance, de démocratie, d'état de droit et de droits de l'homme; et
- faciliter la coopération au niveau régional, par exemple dans le cadre du partenariat oriental et de l'Union pour la Méditerranée.

Les principales initiatives qui ont permis de mettre la politique en pratique sont:

- le partenariat oriental, une initiative conjointe visant à approfondir et à renforcer les relations entre l'UE et six voisins orientaux (Arménie, Azerbaïdjan, Biélorussie, Géorgie, Moldavie et Ukraine);
- le voisinage méridional, un cadre de coopération entre l'UE et dix pays partenaires (Algérie, Égypte, Israël, Jordanie, Liban, Libye, Maroc, Palestine (\*), Syrie et Tunisie).

La coopération a lieu au niveau bilatéral (avec des partenaires individuels), au niveau régional (avec deux ou plusieurs partenaires de l'Est ou du Sud) ou au niveau du voisinage, selon la nature de l'action. L'instrument européen de voisinage soutient l'approche globale adoptée par l'UE à l'égard de ses partenaires et constitue le principal instrument financier de l'Union pour la coopération avec les pays de la politique européenne de voisinage au cours des années 2014-2020.

(\*) Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre sur cette question.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/policies/european-neighbourhood-policy\\_fr](https://ec.europa.eu/info/policies/european-neighbourhood-policy_fr)



# Commerce



**L'Union européenne prône le libre-échange. Chaque milliard d'euros d'exportations soutenant 14 000 emplois en Europe, l'UE lutte pour l'ouverture des marchés, des conditions de concurrence équitables et les normes internationales les plus strictes.**

L'UE est la plus grande puissance commerciale et l'une des économies les plus ouvertes du monde. Avec 90 % de la future croissance mondiale provenant de l'extérieur des frontières européennes et un tiers de notre revenu national dépendant du commerce, l'UE lutte en faveur de l'ouverture des marchés, de conditions de concurrence équitables et des normes internationales les plus strictes. L'UE a le pouvoir exclusif de légiférer et de conclure des accords commerciaux internationaux dans les domaines couverts par sa politique commerciale commune, sur la base des règles de l'**Organisation mondiale du commerce**, au nom de ses 28 États membres.



## Ce que fait l'Union européenne

La **politique commerciale de l'UE** couvre le commerce des biens et des services, mais aussi des questions telles que les aspects commerciaux de la propriété intellectuelle et l'investissement étranger direct.

Les accords commerciaux ne sont pas une fin en soi; ils promeuvent également les valeurs et principes européens dans

le monde entier. C'est pourquoi tous les nouveaux accords commerciaux négociés par l'UE contiennent des dispositions sur le développement durable, notamment la protection de l'environnement et les conditions de travail. Le récent accord conclu avec le Japon est le premier accord commercial à inclure un engagement envers l'accord de Paris sur le climat.

L'UE défend un commerce ouvert et équitable et lutte contre le protectionnisme. En outre, elle utilise des mesures de défense commerciale et d'accès au marché pour défendre ses entreprises et ses citoyens contre la concurrence et les pratiques commerciales déloyales.

L'UE a conclu des accords commerciaux avec 67 partenaires dans le monde entier, tels que l'**accord économique et commercial global UE-Canada**, qui a aboli les droits de douane sur 98 % des produits canadiens, permettant aux entreprises de l'UE d'économiser 590 millions d'euros par an. L'accord avec le Japon pourrait accroître les exportations vers le Japon de plus d'un tiers et permettre d'économiser 1 milliard d'euros en droits de douane. Le lancement d'un plan d'action conjoint sur le commerce avec les États-Unis a été approuvé en mai 2017.

En 2017, l'UE avait finalisé des accords commerciaux avec 24 autres pays, et elle négocie actuellement 18 autres accords couvrant 51 pays. En septembre 2017, la Commission européenne a proposé d'ouvrir des négociations commerciales avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande.

La Commission traite les négociations commerciales de manière transparente — en publiant systématiquement des textes de négociation, des rapports après les cycles de négociations et des documents explicatifs — et présente régulièrement des rapports au Parlement européen et aux États membres.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/trade\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/trade_fr)  
Document de réflexion de la Commission européenne sur la maîtrise de la mondialisation

# Coopération internationale et développement



**Le développement est au cœur de la politique étrangère de l'Union, l'UE fournissant plus de la moitié du financement de la coopération au niveau mondial.**

- Les relations de l'UE avec le reste du monde sont fondées sur la solidarité et la coopération. Des défis tels que le changement climatique, l'extrémisme violent, la traite des êtres humains et la migration irrégulière ne connaissent pas de frontières. Ces menaces nous touchent tous, et ce n'est qu'en travaillant avec les pays partenaires du monde en développement que nous pourrons lutter contre l'extrême pauvreté qui les alimente et les anime.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE considère la **coopération au développement** non pas comme un acte de «charité» mais comme un investissement dans un avenir viable et partagé. L'UE est donc un ardent défenseur du programme des Nations unies pour le développement durable à l'horizon 2030, et son propre **consensus européen sur le développement** de mai 2017 définit la manière dont l'UE se concentrera sur «les personnes, la planète, la prospérité, la paix et le partenariat» pour œuvrer en faveur des **objectifs de développement durable** du programme à l'horizon 2030.



L'objectif de l'UE est de s'attaquer aux causes de la pauvreté. Il ne s'agit pas seulement de contribuer à assurer un accès décent à la nourriture, à l'eau potable, aux soins de santé, à l'éducation et à la terre, ou de mettre en place des infrastructures vitales de transport et d'énergie et de garantir un environnement propre. Il s'agit aussi d'établir et de renforcer la démocratie, les droits de l'homme (y compris l'égalité entre les femmes et les hommes) et l'état de droit. Sans ces éléments, il n'est pas possible de construire des sociétés sûres et stables dans lesquelles les citoyens peuvent prospérer et les entreprises locales peuvent investir et croître, et créer des emplois durables.

Les 140 missions diplomatiques de l'UE («délégations») travaillent avec des pays partenaires du monde entier pour concevoir des programmes à long terme. Une fois approuvés par le

Parlement européen et les États membres, ces programmes sont gérés sur le terrain avec des fonds provenant du budget général de l'UE et d'un **Fonds européen de développement** spécial. Au total, de 2014 à 2020, l'UE mobilisera quelque 82 milliards d'euros de financements extérieurs sous forme de subventions, d'appels d'offres et de soutien aux budgets nationaux et, de plus en plus, en utilisant les fonds de l'Union comme «capital d'amorçage» pour encourager les investissements publics et privés locaux.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/international-cooperation-and-development\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/international-cooperation-and-development_fr)



facebook.com/europeaid



@europeaid

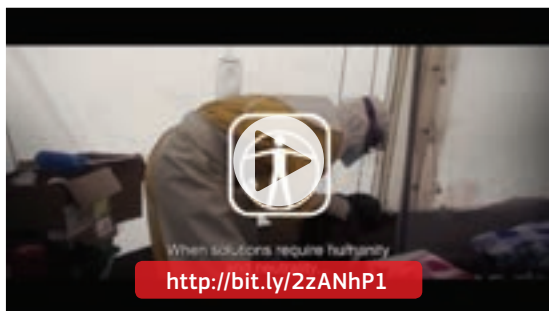


# Aide humanitaire et protection civile



**L'UE, avec ses États membres, est le premier donateur mondial d'aide humanitaire, fournissant et coordonnant des secours d'urgence en faveur des populations de régions touchées par des catastrophes en Europe et ailleurs dans le monde.**

- L'UE fournit une aide d'urgence aux populations touchées par les crises. En 2016, l'Union a versé 2,1 milliards d'euros qui ont aidé plus de 120 millions de personnes dans plus de 80 pays. L'UE entend:



- sauver et préserver des vies, prévenir et atténuer les souffrances humaines et sauvegarder l'intégrité et la dignité des populations touchées par les catastrophes naturelles et les crises provoquées par l'homme;
- apporter une réponse rapide aux situations d'urgence, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'UE;
- réduire les risques de catastrophe, par exemple en utilisant des stratégies visant à atténuer les conséquences du changement climatique;
- améliorer la préparation aux catastrophes, par exemple en installant des systèmes d'alerte rapide;
- assurer une transition en douceur à la fin d'une opération d'urgence, en s'articulant avec les stratégies d'aide au développement;
- renforcer la résilience globale des populations, par exemple en investissant dans des mesures visant à les aider à se préparer aux catastrophes futures; et
- protéger et assurer l'avenir des enfants victimes de catastrophes d'origine humaine ou naturelle.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE réagit aux situations de crise par l'intermédiaire de la **direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire (ECHO)** de la Commission européenne, qui assure la fourniture rapide et efficace de l'aide humanitaire de l'UE par l'intermédiaire de ses deux principaux instruments: l'**aide humanitaire** et la **protection civile**. L'UE est l'un des principaux donateurs humanitaires dans de nombreuses crises, notamment les suivantes:

- aide d'urgence aux personnes déplacées à l'intérieur de la Syrie et aux réfugiés dans les pays voisins;
- aide humanitaire aux réfugiés et aux personnes déplacées en **Grèce**, en **Iraq**, en **Turquie** et au **Yémen**;
- des projets humanitaires vitaux dans les communautés les plus touchées du **Soudan du Sud** et de la **République centrafricaine**;
- fourniture d'aide aux communautés des zones sujettes aux catastrophes afin de les aider à mieux se préparer et à se relever. Chaque euro dépensé pour la préparation permet d'économiser jusqu'à sept euros qui seraient dépensés au lendemain des catastrophes.

L'UE envoie des équipes pour apporter une aide dans de nombreuses crises au sein de l'UE et dans le reste du monde, par exemple par l'intermédiaire de son **mécanisme de protection civile**:

- coordination et cofinancement des coûts de transport des opérations de lutte contre les incendies en Europe pendant une **saison estivale d'incendies** particulièrement intense en 2017;
- à la suite de la crise Ebola en 2014, création du **corps médical européen** pour apporter une réponse rapide aux situations d'urgence ayant des conséquences sanitaires tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'UE; et
- aide aux populations de l'Équateur touchées par le tremblement de terre de 2016.

Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/humanitarian-aid-and-civil-protection\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/humanitarian-aid-and-civil-protection_fr)



facebook.com/ec.humanitarian.aid



@eu\_echo

# Justice et droits fondamentaux



**L'UE garantit une série de droits fondamentaux à ses citoyens et les protège contre la discrimination, tandis que l'espace judiciaire commun de l'UE contribue à résoudre les problèmes juridiques transfrontaliers, tant pour les citoyens que pour les entreprises.**

L'UE n'est pas seulement un marché unique de biens et de services. Les Européens partagent des valeurs qui sont énoncées dans les traités de l'UE et dans la **charte des droits fondamentaux**, qui garantissent des droits aux citoyens de l'UE (tout citoyen européen qui possède la nationalité d'un pays de l'UE est automatiquement citoyen de l'UE). L'UE facilite également la vie des Européens qui étudient, travaillent ou se marient dans d'autres pays de l'UE en jetant des ponts entre les différents systèmes juridiques nationaux de l'UE. Un espace de justice commun sans frontières et sans faille garantira que les citoyens pourront compter sur un ensemble de droits et avoir accès à la justice dans tout le continent.

## Ce que fait l'Union européenne

Cet ensemble de droits est garanti par l'UE et comprend les éléments suivants:

- règles interdisant la **discrimination** fondée sur le sexe, l'origine raciale ou ethnique, la religion ou les convictions, un handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle;
- le droit pour chacun de faire protéger ses données à caractère personnel grâce aux nouvelles règles qui entreront en vigueur en mai 2018.
- la charte des droits fondamentaux, qui rassemble tous les droits personnels, civiques, politiques, économiques et sociaux dont jouissent les citoyens de l'UE. Ceux-ci sont garantis par l'Union européenne lorsque le droit de l'Union est en jeu;
- les politiques de l'UE en matière de **justice et de droits fondamentaux**: la coordination des règles de justice, les normes minimales applicables dans toute l'UE et l'accès à la justice sur un pied d'égalité dans tous les pays sont des questions essentielles. Par exemple, les victimes de la criminalité disposent d'un ensemble commun de droits minimaux, où qu'elles se trouvent dans l'UE. Cette coordination aide également les entreprises à commercer et à opérer dans l'ensemble du marché unique de l'UE.



L'UE s'efforce également d'accroître la confiance mutuelle entre les tribunaux et les administrations des États membres de l'UE afin qu'ils reconnaissent mutuellement leurs décisions judiciaires. Ce point est particulièrement important dans les affaires civiles comme le divorce, la garde des enfants ou les demandes de pension alimentaire. **Eurojust** facilite la coopération entre les autorités judiciaires nationales pour aider à lutter contre les crimes graves tels que la corruption, le terrorisme, le trafic et la distribution de drogue, tandis que le **mandat d'arrêt européen** a remplacé de longues procédures d'extradition pour renvoyer les criminels suspects ou condamnés dans le pays où ils seront ou ont été jugés.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/justice-and-fundamental-rights\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/justice-and-fundamental-rights_fr)



facebook.com/EUJustice



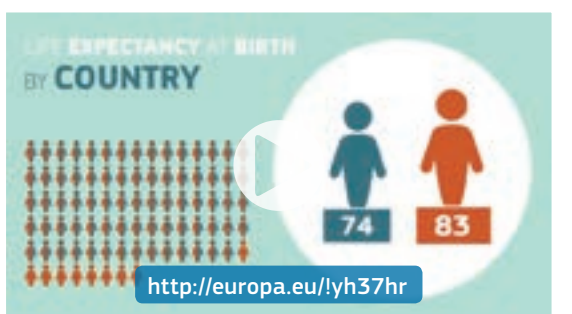
@EU\_Justice

# Santé publique



**La santé des citoyens est une priorité majeure pour l'Union européenne. La politique de santé de l'UE complète les politiques des États membres afin de garantir que toute personne vivant dans l'UE est protégée contre les menaces transfrontières graves pour la santé et a accès à des soins de santé de qualité.**

Si l'organisation des soins de santé relève de la responsabilité de chaque État membre, l'UE complète les politiques nationales pour atteindre des objectifs communs. Le rôle de coordination de l'UE dans la préparation et la réponse aux graves menaces sanitaires transfrontières est essentiel pour protéger les Européens de la **résistance aux antimicrobiens**, des pandémies et d'autres maladies infectieuses telles que l'Ebola. La politique de l'UE en matière de santé génère également des économies d'échelle grâce à la mise en commun des ressources et aide les pays à relever des défis communs, notamment en ce qui concerne les facteurs de risque des maladies chroniques ou l'incidence de l'allongement de l'espérance de vie sur les systèmes de santé.



## Ce que fait l'Union européenne

La **politique de l'UE en matière de santé** se concentre sur la lutte contre les graves menaces qui pèsent sur la santé à l'échelle de l'UE, la prévention des maladies et la garantie de chances égales pour tous de bénéficier de soins de santé de qualité. Une population en bonne santé est également bénéfique pour l'économie et, par conséquent, l'UE a pour ambition de **garantir l'accessibilité, l'efficacité et la résilience des systèmes de santé dans l'Union.**

L'UE est active dans de nombreux domaines, tels que la mise en commun des connaissances sur le cancer, la promotion d'un mode de vie sain et la lutte contre le tabagisme par la légis-

lation sur le tabac. Le **Centre européen de prévention et de contrôle des maladies** évalue les menaces émergentes afin que l'UE et les autorités sanitaires nationales puissent réagir rapidement. De plus, pour garantir aux patients le meilleur traitement possible, tous les médicaments dans l'UE doivent être approuvés au niveau national ou de l'Union (par l'intermédiaire de l'**Agence européenne des médicaments**) avant d'être mis sur le marché.

Le troisième **programme de santé de l'UE** constitue le principal instrument de mise en œuvre de la stratégie de l'UE en matière de santé. Son budget de 449 millions d'euros finance des projets de coopération au niveau de l'UE et des actions conjointes des autorités sanitaires nationales, et soutient les organismes non gouvernementaux et la coopération avec les organisations internationales. En outre, le programme **Horizon 2020** investit 7,5 milliards d'euros dans la recherche et l'innovation en matière de santé, tandis que le **mécanisme pour l'interconnexion en Europe**, les Fonds structurels de l'UE et le **plan d'investissement pour l'Europe** investissent dans les infrastructures sanitaires et la numérisation des soins de santé.

La **carte européenne d'assurance maladie** aide les voyageurs à obtenir un traitement s'ils tombent malades lorsqu'ils se rendent dans un autre pays de l'UE, tandis que la législation européenne sur les **soins de santé transfrontaliers** définit les droits des citoyens lorsqu'ils franchissent les frontières pour des soins programmés. Grâce aux **réseaux de référence européens**, les patients atteints de maladies rares ou complexes bénéficient de la meilleure expertise européenne sans même quitter leur pays d'origine.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/public-health\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/public-health_fr)



@EU\_Health

# Sécurité alimentaire



**L'action de l'UE en matière de sécurité alimentaire protège la santé des personnes, des animaux et des plantes à chaque étape, de la ferme à la table, tout en aidant l'industrie alimentaire européenne à prospérer.**

La politique de l'UE en matière de sécurité alimentaire vise à garantir des denrées alimentaires saines et nutritives produites à partir de plantes et d'animaux sains, tout en permettant à l'industrie alimentaire, le plus grand secteur manufacturier et de l'emploi en Europe, de fonctionner dans les meilleures conditions possibles. La santé est préservée à chaque étape du processus de production alimentaire en prévenant la contamination des denrées alimentaires et en encourageant l'hygiène alimentaire, la santé des végétaux et la santé et le bien-être des animaux. Les règles de l'UE en matière d'étiquetage des denrées alimentaires fournissent également aux consommateurs des informations importantes pour leur santé.



## Ce que fait l'Union européenne

Les principes fondamentaux de la politique de sécurité alimentaire de l'UE sont définis dans la **législation alimentaire générale de l'UE**, qui garantit un niveau élevé de protection de la santé humaine et des intérêts des consommateurs tout en garantissant un fonctionnement efficace du marché unique pour les denrées alimentaires, les boissons et les aliments pour animaux. La Commission européenne applique la législation alimentaire de l'UE en vérifiant que les États membres intègrent la législation de l'Union dans leur législation nationale et la mettent en œuvre correctement, tandis que les agences nationales sont chargées de veiller au respect des règles de l'Union.

Les animaux peuvent circuler librement dans toute l'UE à condition que les normes de bien-être soient respectées pendant le transport. Lorsque des foyers de maladies animales sont signalés, l'UE dispose de mécanismes pour agir rapidement. La Commission européenne peut également procéder à des **inspections** sur place, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'UE, afin de s'assurer que les produits importés sont conformes aux règles strictes de l'UE en matière d'hygiène.

La législation alimentaire générale a également institué **l'Autorité européenne de sécurité des aliments** et créé des procédures et des outils pour gérer les situations d'urgence et les crises. Le **système d'alerte rapide pour les denrées alimentaires et les aliments pour animaux** protège les consommateurs contre les denrées alimentaires qui ne sont pas conformes aux règles de l'UE, y compris par la détection de substances interdites telles que le fipronil, utilisé illégalement dans les œufs en 2017. Chaque fois que des foyers importants de maladies animales ou d'intoxication alimentaire affectent les consommateurs, les autorités de l'UE peuvent suivre les mouvements de produits alimentaires via le **système électronique expert de contrôle des échanges**.

On estime qu'environ 88 millions de tonnes de denrées alimentaires sont gaspillées chaque année dans l'UE, ce qui représente un coût de 143 milliards d'euros. La réduction du gaspillage alimentaire représente un énorme potentiel pour économiser des ressources et de l'argent et réduire l'impact environnemental des aliments. L'UE s'attaque au **problème des déchets alimentaires** tout en veillant à garantir la sécurité alimentaire. Elle clarifie les règles de l'Union applicables, afin de faciliter l'action de tous les acteurs (publics et privés) et favorise le partage de l'innovation et des bonnes pratiques dans ce domaine.

Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/food-safety\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/food-safety_fr)





# Consommateurs

%

**La politique européenne des consommateurs protège les droits des consommateurs, garantit la sécurité des produits, aide les consommateurs à faire des choix éclairés lorsqu'ils achètent des biens et des services, et propose des outils pour résoudre les problèmes éventuels.**

Le marché unique de l'UE offre aux consommateurs un plus grand choix, une plus grande flexibilité, une meilleure qualité et un meilleur rapport qualité-prix. Cependant, elle peut aussi poser des défis aux consommateurs, en particulier dans des domaines en développement rapide comme le numérique, l'énergie et les services financiers. La politique des consommateurs de l'UE garantit que les droits des citoyens seront respectés s'ils rencontrent des problèmes lors de l'achat de biens ou de services auprès d'autres pays de l'UE, y compris en ligne. Cela contribue à renforcer la confiance des consommateurs dans toute l'UE, ce qui constitue également un élément favorable aux entreprises qui font du commerce transfrontières dans le marché unique de l'UE.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE offre aux consommateurs un ensemble de droits pratiques à utiliser en cas de problème.

- Des normes minimales en matière de droits des passagers ont été fixées pour tous les modes de transport, y compris l'information, l'assistance et l'indemnisation en cas d'annulation ou de retard important.
- Lors de la réalisation d'achats en ligne, les consommateurs ont 14 jours pour reconsidérer leur achat et se rétracter. Ils peuvent toujours retourner un produit dans les deux semaines et récupérer leur argent.
- Depuis juin 2017, les **frais d'itinérance ont été supprimés**. Les Européens qui voyagent à l'intérieur de l'UE paient le même prix que dans leur propre pays pour les appels en itinérance, les SMS et l'utilisation de données mobiles.
- Si un article acheté dans l'UE (que ce soit en ligne ou dans un magasin) est différent de celui mentionné dans l'annonce ou ne fonctionne pas correctement, le consommateur a droit à au moins une réparation ou un remplacement gratuit.
- Depuis 2016, de nouvelles règles de l'Union sur les crédits hypothécaires garantissent une information claire dans la publicité et une information en temps utile des consommateurs avant la signature d'un contrat.

L'UE contribue également au règlement rapide et efficace des différends avec les opérateurs économiques. Ces procédures rapides et peu coûteuses peuvent être utilisées pour les litiges nationaux et transfrontaliers.

La plateforme **en ligne de règlement des litiges** permet aux consommateurs et aux opérateurs économiques de régler via l'internet les litiges relatifs aux achats en ligne. Le **réseau du Centre européen des consommateurs** fournit aux consommateurs une aide et des conseils gratuits sur leurs achats transfrontaliers.

Des normes de sécurité rigoureuses s'appliquent aux jouets, aux appareils électriques, aux cosmétiques et aux produits pharmaceutiques, et des règles strictes garantissent que les **produits dangereux** sont retirés du marché. Plus de 200 produits dangereux différents sont notifiés chaque année par le système d'**alerte rapide de l'UE pour les produits non alimentaires dangereux**.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/consumers\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/consumers_fr)



facebook.com/EUJustice



@EU\_Consumer



# Services bancaires et financiers



**L'UE veille à ce que le système financier resté solide et sûr et à ce que le marché unique offre aux consommateurs et aux entreprises les produits financiers dont ils ont besoin.**

Les institutions et les marchés financiers jouent un rôle essentiel dans la stabilité et la croissance de l'économie de l'UE. Ils financent les ménages et les entreprises, permettent aux citoyens d'épargner et d'investir, offrent une assurance contre les risques et facilitent les paiements.

Une défaillance du système financier peut avoir des conséquences de grande ampleur. La crise financière de 2008 a montré qu'aucun pays de l'UE ne peut à lui seul gérer le secteur financier et superviser les risques liés à la stabilité financière. Au lendemain de la crise, l'UE a mené des réformes ambitieuses pour renforcer le système financier et sa capacité à faire face aux chocs financiers et économiques futurs. Il s'agit notamment de renforcer les règles visant à protéger les dépôts en cas de faillite bancaire.



## Ce que fait l'Union européenne

L'UE entend créer un secteur financier solide et sûr en renforçant la surveillance des institutions financières et en réglementant les produits financiers complexes. La Commission européenne assure le suivi de l'efficacité des **réformes** mises en place au cours de la dernière décennie, qui ont contribué à rendre le système financier plus stable et plus résistant. Elle continuera également à s'attaquer aux risques qui subsistent et à adapter le cadre réglementaire à l'évolution technologique et économique.

Le **règlement uniforme** a créé des règles communes pour la surveillance des exigences de fonds propres des banques, l'amélioration de la protection des déposants et la gestion des banques défaillantes. Dans les 19 États membres de la zone

euro, l'union bancaire a transféré la supervision des banques et la résolution des défaillances bancaires du niveau national au niveau de l'UE. L'**union des marchés des capitaux** crée le cadre nécessaire pour mobiliser les capitaux en Europe et les acheminer vers toutes les entreprises, y compris les petites et moyennes entreprises, et les projets d'infrastructure qui en ont besoin pour se développer et créer des emplois.

Il n'existe pas encore de marché unique européen pleinement intégré pour les **services financiers aux consommateurs**, lesquels fonctionnent encore largement sur une base nationale. Il est donc difficile pour les consommateurs d'avoir accès à des produits financiers tels que les comptes bancaires, les cartes de crédit, les crédits hypothécaires et les assurances, ou de transférer de tels produits d'un pays à l'autre. L'UE s'efforce de faire en sorte que les services financiers fonctionnent mieux pour les consommateurs et les petits investisseurs. Par exemple, elle a pris des mesures pour garantir un droit d'accès aux comptes bancaires de base dans toute l'Union. Elle entend également exploiter davantage le potentiel de la numérisation et des évolutions technologiques pour améliorer l'accès des consommateurs aux services financiers.

La **finance durable** est l'apport de financements aux investissements en tenant compte des considérations environnementales, sociales et de gouvernance. L'UE examine actuellement comment intégrer ces considérations dans son cadre de politique financière afin de mobiliser des financements pour une croissance durable.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/banking-and-finance\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/banking-and-finance_fr)



@EU\_Finance

# Concurrence

**Les règles de concurrence de l'UE visent à garantir que toutes les entreprises se livrent une concurrence loyale et équitable dans le marché unique au profit des consommateurs, des entreprises et de l'économie européenne dans son ensemble.**

En collaboration avec les autorités nationales de la concurrence et les tribunaux nationaux, la Commission européenne applique **la politique et les règles de concurrence de l'UE** afin d'améliorer le fonctionnement des marchés et de garantir que les entreprises se livrent une concurrence loyale. Cela permet de réduire les prix et d'améliorer la qualité, encourage l'innovation et l'efficacité, et offre un plus grand choix aux consommateurs.

## Ce que fait l'Union européenne

La Commission prend des mesures concernant:

- les ententes ou d'autres arrangements illégaux entre entreprises pour éviter de se faire concurrence ou pour fixer artificiellement des prix élevés;
- les abus de position dominante, par lesquels un acteur majeur tente d'expulser des concurrents du marché;
- les fusions et accords similaires entre entreprises susceptibles d'affecter la concurrence dans le marché unique;
- **le soutien financier (aides d'État) des gouvernements de l'UE aux entreprises**, qui peut fausser la concurrence dans le marché unique; et
- la promotion de la culture de la concurrence à l'échelle internationale.

Les enquêtes de l'UE sur les pratiques anticoncurrentielles peuvent porter non seulement sur les biens, mais aussi sur les professions et les services. La Commission surveille l'aide que les gouvernements des États membres

accordent aux entreprises (aides d'État) afin de s'assurer qu'elle ne donne pas à certaines entreprises un avantage déloyal sur leurs concurrents. Cela contribue à rendre l'Europe plus juste et favorise la croissance. Les aides d'État peuvent être autorisées si elles aident ou favorisent les régions défavorisées, les petites et moyennes entreprises, la recherche et le développement, la protection de l'environnement, la formation, l'emploi ou la culture.

À titre d'exemple d'aide d'État illégale, la Commission a conclu en 2016 que **l'Irlande avait accordé à Apple des avantages fiscaux indus pouvant atteindre 13 milliards d'euros**. Cette mesure est illégale en vertu des règles de l'Union sur les aides d'État, car elle permettait à Apple de payer nettement moins d'impôts que les autres entreprises. L'Irlande doit à présent récupérer les aides illégales. Les grandes entreprises n'ont pas le droit d'utiliser leur pouvoir de négociation pour imposer des condi-

tions qui feraient en sorte qu'il serait difficile pour leurs fournisseurs ou leurs clients de faire affaire avec leurs concurrents. À titre d'exemple, en 2017, la **Commission européenne a infligé une amende de 2,42 milliards d'euros à Google** pour avoir abusé de sa position dominante sur le marché en tant que moteur de recherche en promouvant son propre service de comparaison des prix dans ses résultats de recherche et en rétrogradant ceux de ses concurrents. D'autres exemples de cas portés par la Commission européenne sont présentés [ici](#).



Plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/competition\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/competition_fr)



@EU\_Compétition

# Fiscalité



**Alors que les gouvernements nationaux sont responsables de la fixation des taux d'imposition et de la perception des impôts, l'UE veille à ce que les citoyens ou les entreprises d'un autre État membre ne soient pas discriminés et à ce que les impôts n'entravent pas le marché unique de l'UE.**

Les gouvernements des États membres sont largement libres de concevoir leurs législations fiscales en fonction de leurs priorités nationales. Ce faisant, ils doivent toutefois respecter certains principes fondamentaux, tels que la non-discrimination et le respect de la libre circulation des biens et des services dans le marché unique. De plus en plus d'entreprises et de particuliers sont actifs dans plusieurs pays, ce qui leur permet de payer plus facilement le moins d'impôts possible («optimisation fiscale») ou de ne pas payer les impôts dus («évasion fiscale») par des moyens légaux. Un pays ne peut pas s'attaquer seul à ces questions. Dès lors, les États membres de l'UE collaborent pour veiller à ce que la fiscalité soit équitable.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE n'a pas un rôle direct à jouer dans la perception des impôts ou la fixation des taux d'imposition. Le rôle de l'UE consiste à superviser les règles fiscales nationales afin de s'assurer qu'elles sont cohérentes avec certaines politiques de l'UE, telles que les suivantes :

- promouvoir la croissance économique et la création d'emplois;
- garantir la libre circulation des biens, des services et des capitaux dans l'UE au sein du marché unique;
- veiller à ce que les entreprises d'un pays n'aient pas un avantage déloyal par rapport à leurs concurrents d'un autre pays;
- veiller à ce que les taxes ne soient pas discriminatoires à l'égard des consommateurs, des travailleurs ou des entreprises d'autres pays de l'UE.



Les gouvernements de tous les États membres doivent se mettre d'accord lorsqu'il s'agit de prendre des décisions de l'UE en matière fiscale, afin que les intérêts de chaque pays de l'UE soient pris en considération. Pour certaines taxes, telles que la taxe sur la valeur ajoutée ou les droits d'accises sur l'essence, le tabac et l'alcool, les États membres sont convenus d'aligner largement leurs règles et leurs taux minimaux afin d'éviter une concurrence déloyale au sein du marché unique.

La législation fiscale d'un État membre ne devrait pas permettre aux particuliers ou aux entreprises d'échapper à l'imposition dans un autre État membre. Une action à l'échelle de l'UE est essentielle pour s'attaquer à ce problème et des progrès importants ont été réalisés ces

dernières années, notamment l'adoption d'un **plan d'action** de l'Union pour renforcer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales.

Une coordination étroite entre les administrations fiscales permet également d'éviter que les entreprises n'exploitent les failles entre les systèmes des différents pays dans le but de réduire le montant des impôts qu'elles paient.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/taxation\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/taxation_fr)

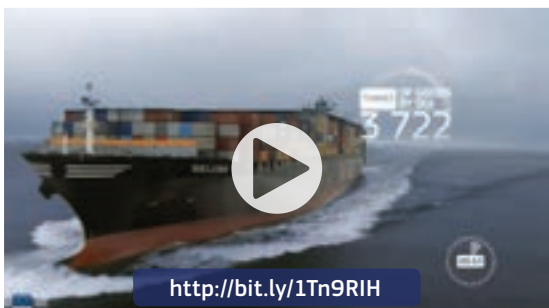
# Douanes



**L'union douanière de l'UE signifie que tous les États membres travaillent ensemble pour garantir la libre circulation des marchandises importées dans l'UE et leur sécurité pour les personnes, les animaux et l'environnement.**

- Dans une union douanière, les pays concernés appliquent les mêmes droits de douane aux marchandises importées sur leur territoire en provenance du reste du monde et n'appliquent aucun droit de douane en interne. Dans le cas de l'UE, cela signifie qu'il n'y a pas de droits de douane à payer lorsque les marchandises sont transportées d'un État membre à l'autre.
- La politique douanière est l'une des rares compétences exclusives de l'Union européenne. La Commission européenne propose une législation sur les affaires douanières de l'UE et veille à sa mise en œuvre.

## Ce que fait l'Union européenne



Dans la pratique, l'union douanière de l'UE est gérée par **28 services douaniers nationaux** agissant comme s'ils n'en formaient qu'un. Ils protègent les consommateurs contre les produits dangereux ou nocifs pour leur santé et protègent les animaux et l'environnement contre les maladies végétales et animales. Ils contribuent également à la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme et veillent à ce que les richesses européennes ne soient pas transférées clandestinement.

Les services douaniers empêchent également les exportations illégales de déchets, car la protection de l'environnement est l'une de leurs tâches essentielles. Pour les entreprises, l'union douanière signifie que, quel que soit le lieu d'entrée des marchandises dans l'UE, les mêmes règles s'appliquent, et qu'une fois dédouanées, elles peuvent circuler librement ou être vendues n'importe où sur le territoire douanier de l'UE.

En 2015, près de 293 millions de déclarations en douane ont été traitées par plus de 2 000 bureaux de douane de l'UE travaillant 365 jours par an.

La politique douanière de l'UE se concentre actuellement sur les domaines suivants:

- veiller à ce que tous les États membres collaborent efficacement au sein de l'union douanière;
- proposer une législation et des procédures pour améliorer la sécurité et la sûreté des citoyens;
- aider les pays de l'UE à échanger des informations qui pourraient être utiles aux agences douanières; et
- veiller à ce que les marchandises puissent circuler librement d'un État membre à l'autre dans le marché unique de l'UE.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/customs\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/customs_fr)





# Culture et médias



**L'UE s'emploie à préserver le patrimoine culturel commun de l'Europe et à le rendre accessible à tous. Elle soutient les arts et aide nos industries créatives et audiovisuelles à prospérer, notamment par le biais du programme Europe créative.**

La culture et la créativité sont au cœur du projet européen et de la politique culturelle de l'UE. L'UE cherche à protéger le patrimoine culturel et la diversité entre les pays et à tirer parti de la contribution des industries culturelles et créatives à l'emploi et à la croissance, conformément aux principes de **l'agenda européen de la culture**. En 2014, ces secteurs représentaient 4,5 % du PIB de l'UE et environ 3,8 % de sa main-d'œuvre (8,5 millions de personnes). La politique de l'UE cherche également à relever des défis communs tels que le passage à la production et au contenu numériques, ou la manière d'encourager l'innovation dans le secteur culturel.

## Ce que fait l'Union européenne



<http://bit.ly/2jmBE3d>

Le programme **Europe créative** vise à renforcer les secteurs culturels et créatifs de l'Europe et à financer 250 000 artistes et professionnels de la culture, 2 000 cinémas, 800 films et 4 500 traductions de livres pendant ses sept ans d'existence. Il investit 1,46 milliard d'euros pour:

- promouvoir la diversité culturelle et linguistique européenne;
- stimuler la croissance économique et la compétitivité dans les secteurs créatifs;
- aider les secteurs créatifs et culturels à tirer le meilleur parti des technologies numériques et à élaborer de nouveaux modèles d'affaires; et
- faire connaître les œuvres créatives à un public plus large en Europe et dans le monde.

La Commission coordonne également l'élaboration des politiques, la recherche et les rapports sur une série de sujets, allant de l'initiation aux médias et de la distribution numérique à la préservation du patrimoine culturel ou à la culture dans les relations extérieures. En outre, elle encourage la coopération et l'apprentissage mutuel entre les États membres dans le cadre de la **méthode ouverte de coordination**. Europe créative favorise également des initiatives telles que les **prix européens** pour le patrimoine culturel, l'architecture, la littérature et la musique et les **Capitales européennes de la culture**.

La **politique de l'UE en matière d'audiovisuel et de médias** vise à faire en sorte que, comme d'autres biens et services, les médias audiovisuels (cinéma, télévision et vidéo) soient soumis à des règles de l'Union afin de garantir qu'ils puissent circuler librement et équitablement dans le marché unique, quelle que soit la manière dont ils sont livrés. Les **principales règles** exigent que les pays de l'Union coordonnent leurs efforts sur des questions telles que la protection des enfants et des consommateurs, la sauvegarde du pluralisme des médias, la préservation de la diversité culturelle et la lutte contre la haine raciale et religieuse. Les règles de l'UE soutiennent également le développement et la distribution de films européens et d'autres contenus, dans le but de promouvoir la diversité culturelle.

2018 est l'Année européenne du patrimoine culturel.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/culture-and-media\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/culture-and-media_fr)



facebook.com/CreativeEuropeEU



@europe\_creative



# Jeunesse



**S'appuyant sur ses politiques de la jeunesse, l'UE vise à offrir aux jeunes davantage de possibilités dans le domaine de l'éducation et du marché du travail et à leur permettre de participer pleinement à tous les secteurs de la société.**



L'inclusion sociale des jeunes est essentielle pour la société européenne et la vie démocratique. La **stratégie de l'UE en faveur de la jeunesse** promeut la santé et le bien-être des jeunes, leur participation à la société et à des activités de volontariat, l'emploi et l'esprit d'entreprise. Les politiques de l'UE en faveur de la jeunesse offrent également aux jeunes la possibilité de réduire les écarts en matière d'éducation et de compétences, leur permettant ainsi de contribuer pleinement à la société. Cela est d'autant plus pertinent que le chômage des jeunes reste très élevé.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE a mis en place plusieurs programmes et initiatives pour aider les jeunes européens à jouer un rôle plus actif dans la société et à tirer parti de l'expérience d'un autre pays. Parmi ceux-ci figurent notamment les suivants:

- **Erasmus+** est le programme de l'UE pour soutenir l'éducation, la formation, la jeunesse et le sport en Europe. Avec un budget de 14,7 milliards d'euros, Erasmus+ offrira la possibilité à plus de 4 millions d'Européens d'étudier, de se former, d'acquérir une expérience et de faire du bénévolat à l'étranger.
- La Commission souligne la nécessité d'un **dialogue structuré** en tant que moyen de communication mutuelle entre les jeunes et les décideurs afin d'obtenir des informations de première main auprès des jeunes sur les questions politiques. Ce dialogue structuré est organisé en cycles de 18 mois, et chacun d'eux se concentre sur un thème spécifique et permet aux jeunes de s'exprimer à ce sujet.
- Le programme **Erasmus pour les jeunes entrepreneurs** contribue à doter les nouveaux ou jeunes entrepreneurs européens des compétences nécessaires pour démarrer et gérer une petite entreprise.
- Le **corps européen de solidarité** est une nouvelle initiative de l'UE visant à offrir aux jeunes la possibilité de faire du bénévolat ou de travailler dans le cadre de projets, dans leur propre pays ou à l'étranger, qui profitent aux communautés et aux citoyens de toute l'Europe.
- La **garantie pour la jeunesse** (dotée d'une enveloppe de 8,8 milliards d'euros) soutient l'emploi des jeunes en veillant à ce que tous les jeunes de moins de 25 ans reçoivent une offre d'emploi, un apprentissage, un stage ou une formation continue de bonne qualité et concrète dans les quatre mois suivant leur sortie de l'enseignement formel ou leur inscription au chômage.

Le **portail européen de la jeunesse** fournit des informations sur ces initiatives et d'autres actions de l'UE en faveur des jeunes dans toute l'Europe, tandis qu'**EURES**, le portail européen sur la mobilité de l'emploi, aide également à mettre en relation les demandeurs d'emploi et les entreprises qui proposent un emploi dans toute l'UE ainsi qu'en Islande, au Liechtenstein, en Norvège et en Suisse.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/youth\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/youth_fr)



facebook.com/EuropeanYouthEU/



@EuropeanYouthEU

# Sport



**L'UE promeut les bienfaits pour la santé et les valeurs positives associés au sport, soutient la coopération entre les décideurs politiques et le dialogue avec les organisations sportives et s'attaque à des problèmes tels que le dopage, le trucage de matchs et la violence.**

Le sport et l'exercice font partie intégrante de la vie de millions d'Européens. Outre la promotion d'une meilleure santé et d'un meilleur bien-être, le sport peut contribuer à s'attaquer à des problèmes tels que le racisme, l'exclusion sociale et l'inégalité entre les sexes. Le sport apporte également des avantages économiques considérables et constitue un outil important dans les relations extérieures de l'UE. La [politique de l'UE en matière de sport](#) est aujourd'hui principalement mise en œuvre dans le cadre du programme Erasmus+.

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE se concentre sur le sport en tant que moyen de préserver la santé des personnes, de créer des communautés, de favoriser l'inclusion sociale et de promouvoir l'égalité des chances.

- **Erasmus+** cofinance des initiatives visant à concevoir, partager et mettre en œuvre des idées et des pratiques innovantes pour promouvoir le sport de base. Le programme «Erasmus+ sport» contribue au développement de la dimension européenne du sport, en stimulant la coopération entre les organisations sportives, les autorités publiques et d'autres parties prenantes.
- Le sport peut combler les fossés sociaux, autonomiser les gens et offrir des occasions de développer des compétences en leadership. Les États membres de l'UE qui sollicitent des subventions du **Fonds social européen** et du **Fonds européen de développement régional** sont encouragés à inclure des projets qui soutiennent l'inclusion sociale par le sport. Les prix **#BelInclusive EU Sport Awards** récompensent les organisations qui utilisent le pouvoir du sport pour accroître l'inclusion sociale des groupes défavorisés.
- La **Semaine européenne du sport** encourage les Européens à être actifs dans leur vie quotidienne.
- La Commission européenne encourage les organisations sportives à mettre en œuvre la **bonne gouvernance**.
- Elle intègre progressivement le sport dans les accords bilatéraux conclus avec des pays tiers.



La coopération entre les États membres de l'UE dans le domaine du sport fait l'objet d'un accord dans le cadre d'un plan de travail pluriannuel. **Le dernier** en date (pour la période 2017-2020) définit trois priorités: l'intégrité du sport, la dimension économique du sport, le sport et la société. La Commission européenne collabore avec les États membres et les parties prenantes pour promouvoir le rôle du sport et trouver des solutions aux problèmes auxquels le sport européen est confronté.

L'**enquête Eurobaromètre sur le sport et l'activité physique** montre que les citoyens européens ne font pas assez d'exercice. La [politique de l'UE en matière de santé](#) promeut l'exercice à la fois par le partage des bonnes pratiques entre les pays de l'UE et avec les parties intéressées, et par le biais de la plate-forme d'action de l'UE sur l'alimentation, l'activité physique

et la santé, qui offre un forum pour lutter contre les tendances négatives. Les [lignes directrices de l'UE en matière d'activité physique](#) (2008) et la [recommandation du Conseil sur la promotion de l'activité physique bienfaisante pour la santé dans tous les secteurs](#) (2013) montrent la manière dont les politiques nationales peuvent encourager l'activité physique.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/sport\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/sport_fr)



facebook.com/EUErasmusPlusProgramme/



@EUSport

# Budget



**Le budget de l'Union européenne aide à produire des résultats dans les domaines importants pour les Européens. En mettant leurs ressources en commun au niveau européen, les États membres peuvent réaliser bien davantage que s'ils agissaient seuls.**

Le budget de l'UE soutient un large éventail de politiques mises en œuvre au sein de l'Union européenne, et a aidé l'UE à consolider son rôle important sur la scène internationale, en tant que chef de file dans la lutte contre le changement climatique et en tant que premier donateur d'aide humanitaire et d'aide au développement dans le monde.

Pendant la crise économique et financière, le budget de l'UE s'est révélé être un puissant instrument de soutien des investissements. Les budgets nationaux de nombreux États membres étant très sollicités, le budget de l'UE, et les Fonds structurels en particulier, sont sortis de la crise de 2008 comme facteur de stabilisation en investissant dans la croissance et l'emploi. Plus récemment, le budget a également soutenu la gestion des frontières extérieures de l'UE, ainsi que la réponse européenne à la crise des réfugiés et à la menace de la criminalité organisée et du terrorisme.



<http://Europa.eu/!Xv33Tb>

## Ce que fait l'Union européenne

L'UE adopte des plans de dépenses à long terme (le **cadre financier pluriannuel**), qui constituent une base stable pour l'exécution du budget sur une période d'au moins cinq ans. Le cadre financier pluriannuel actuel couvre la période 2014-2020 et permet à l'UE d'investir environ 1 000 milliards d'euros sur cette période.

Le budget annuel est décidé démocratiquement. Tout d'abord, la Commission européenne propose un budget. Ensuite, les gouvernements nationaux (agissant par l'intermédiaire du Conseil de l'Union européenne) et le Parlement européen élu au suffrage direct approuvent la proposition. Cela devient le budget de l'année suivante. Environ 94 % du budget sont

consacrés au développement et à l'aide humanitaire dans les États membres et en dehors de l'UE, tandis que 6 % sont consacrés à l'administration de l'UE.

En 2017, le budget annuel de l'UE s'élevait à environ 158 milliards d'euros — une somme importante en termes absolus, mais qui ne représentait qu'environ 1 % de la richesse générée chaque année par les économies des États membres. Environ 80 % du budget de l'UE sont financés par des contributions nationales fondées sur le revenu national brut et la taxe sur la valeur ajoutée.

Chaque année, à la suite d'une recommandation du Conseil, le Parlement européen décide s'il donne son approbation finale, ou «décharge», sur la manière dont la Commission exécute le budget de l'UE. Cette procédure garantit l'obligation de rendre des comptes et la transparence, et lorsqu'elle est accordée, la décharge conduit à la clôture formelle des comptes pour un exercice donné.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/budget\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/budget_fr)  
Document de réflexion de la Commission européenne sur l'avenir des finances de l'UE



facebook.com/EUbudget



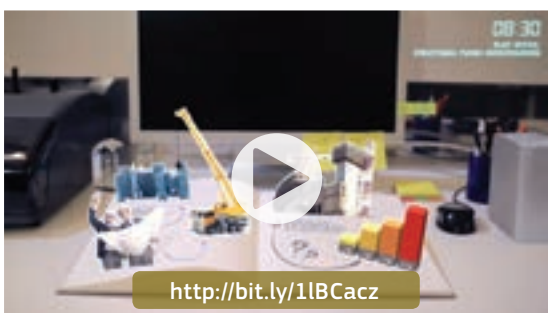
@EU\_Budget

# Prévention des fraudes



**L'Office européen de lutte antifraude veille à ce que l'argent des contribuables soit utilisé au mieux en enquêtant sur les cas de fraude, de corruption et d'activités illégales impliquant des fonds de l'Union.**

La corruption et la fraude peuvent gravement nuire à l'économie et miner la confiance des citoyens dans les institutions et les processus démocratiques. La corruption institutionnelle n'est toutefois pas la seule menace. La contrebande de cigarettes, l'évasion des droits d'importation sur les chaussures et les vêtements, l'obtention de subventions pour la culture d'oranges dans des exploitations agricoles qui n'existent pas — il existe de nombreux exemples de fraude, petite et grande, qui peuvent coûter de l'argent aux contribuables européens. On estime que la corruption à elle seule coûte à l'économie de l'UE 120 milliards d'euros par an, soit un peu moins que le budget annuel de l'UE.



Pour contrer ces menaces, l'**Office européen de lutte antifraude** (également connu sous le nom d'OLAF) enquête sur la fraude, la corruption et d'autres activités illégales concernant des fonds de l'UE, ainsi que sur les fautes graves commises par le personnel de l'Union et les membres de ses institutions, et aide les institutions à formuler et à mettre en œuvre des politiques de prévention et de détection des fraudes. L'Office fait partie de la Commission européenne, mais il agit en toute indépendance dans le cadre de son mandat d'enquête.

## Ce que fait l'Union européenne

Lorsqu'un cas de corruption ou de fraude présumée des fonds de l'UE est évalué et prouvé par l'Office européen de lutte antifraude, une enquête est ouverte. Ces enquêtes peuvent comprendre des entrevues et des inspections de locaux. L'Office coordonnera également les inspections effectuées par les services antifraude des États membres impliqués dans l'affaire.

Une fois l'enquête terminée, l'Office recommande aux institutions de l'UE et aux gouvernements nationaux concernés de prendre des mesures: il s'agit généralement d'enquêtes criminelles, de recouvrements financiers ou d'autres mesures disciplinaires. Il surveille ensuite la mise en œuvre de ces recommandations.

Les autorités douanières nationales mènent régulièrement des opérations conjointes avec l'Office (et d'autres agences de l'UE) pour mettre un terme à la contrebande et à la fraude dans certaines zones à haut risque et sur certains itinéraires. Par exemple, en 2016, des opérations douanières conjointes financées par l'Office européen de lutte antifraude ont conduit à la saisie de 11 millions de cigarettes, ainsi que de centaines de milliers de faux semi-conducteurs et de milliers de litres de diesel.

L'Office contribue également à l'élaboration, au suivi et à la mise en œuvre des politiques antifraude de l'UE, en étroite collaboration avec le Parlement européen et le Conseil de l'Union européenne.



Pour plus d'informations: [https://ec.europa.eu/info/topics/fraud-prevention\\_fr](https://ec.europa.eu/info/topics/fraud-prevention_fr)











# Comment l'Union européenne prend des décisions et agit

## 1 QUI EST QUI?

L'Union européenne est fondée sur l'état de droit. En d'autres termes, toutes ses actions reposent sur des traités que l'ensemble de ses États membres ont adoptés volontairement et démocratiquement. Les traités sont négociés et approuvés par tous les États membres de l'UE, puis ratifiés par leurs parlements ou par référendum.

Les traités définissent les objectifs de l'Union européenne et fixent les règles relatives au fonctionnement de ses institutions, la manière dont les décisions sont prises et les relations entre l'UE et ses États membres. Ils ont été modifiés chaque fois que de nouveaux États membres ont adhéré à l'UE. De temps à autre, ils sont également modifiés pour réformer les institutions de l'Union européenne et lui donner de nouveaux domaines de responsabilité.

Le dernier traité modificatif, le traité de Lisbonne, est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2009. Les traités antérieurs sont maintenant intégrés dans la version consolidée actuelle, qui comprend le traité sur l'Union européenne et le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

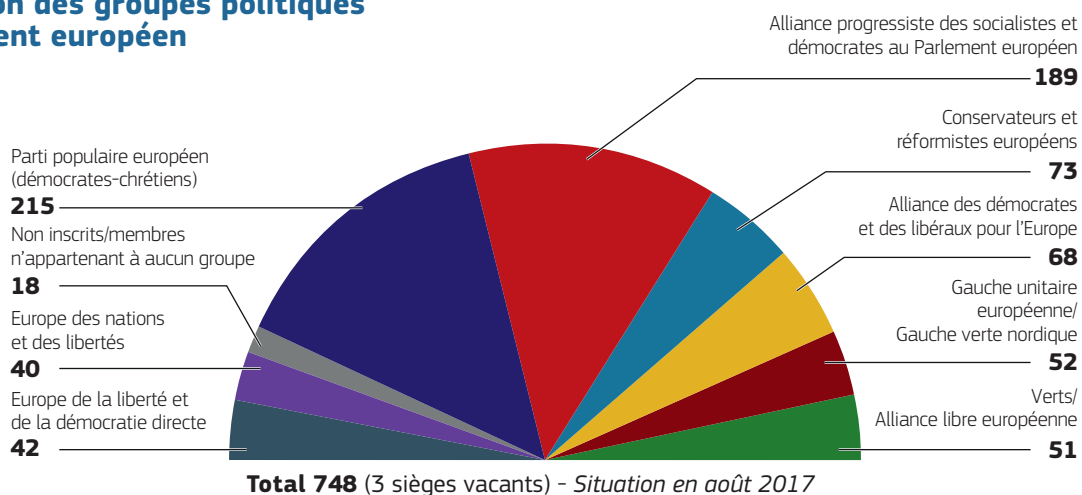
Plus récemment, l'UE a adopté le **traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance dans l'Union économique et monétaire**, un traité intergouvernemental qui oblige les pays participants à adopter des règles strictes pour garantir l'équilibre des budgets publics et renforcer la gouvernance de la zone euro.

La prise de décision au niveau de l'UE associe plusieurs institutions européennes, notamment:

- le **Parlement européen**,
- le **Conseil européen**,
- le **Conseil**, et
- la **Commission européenne**.

En général, c'est la Commission européenne qui propose de nouvelles législations et le Parlement européen et le Conseil (également appelé Conseil de l'Union européenne) qui les adoptent. Les États membres et la ou les institution(s) européenne(s) concernée(s) les mettent ensuite en œuvre.

## Composition des groupes politiques au Parlement européen



## Le Parlement européen

Le Parlement européen est élu par les citoyens de l'UE dans le cadre d'élections au suffrage direct qui ont lieu tous les cinq ans (la dernière fois en 2014). Chaque État membre élit un certain nombre de députés; les sièges sont attribués en fonction de la population de chaque État membre. Le Parlement se réunit à Bruxelles et à Strasbourg. L'actuel président du Parlement européen est Antonio Tajani.

Les députés européens s'organisent en groupes politiques, mais aussi en commissions qui examinent les propositions de nouvelles législations dans différents domaines politiques.

En termes de prise de décision, le Parlement est responsable des éléments suivants:

- approuver, modifier ou rejeter les lois de l'UE, conjointement avec le Conseil de l'Union européenne, sur la base des propositions de la Commission européenne. Le Parlement partage également avec le Conseil une responsabilité égale en ce qui concerne l'adoption du budget de l'UE (proposé par la Commission européenne);
- décider des accords internationaux;
- décider des élargissements de l'UE;

- élire le président de la Commission, sur proposition des États membres, puis approuver l'ensemble de la Commission;
- examiner le programme de travail de la Commission et lui demander de proposer des législations.

Le travail du Parlement comporte deux étapes principales.

- Les commissions chargées de préparer la législation: le Parlement compte 20 commissions et deux sous-commissions, chacune traitant d'un domaine d'action particulier. Les commissions examinent les propositions de législation, et les députés européens et les groupes politiques peuvent proposer des amendements ou proposer de rejeter les propositions de législation. Ces questions sont également débattues au sein des groupes politiques avant qu'ils ne décident comment voter sur un sujet particulier.
- Les sessions plénières approuvent, modifient ou rejettent la législation: c'est à ce moment-là que tous les députés européens se réunissent pour procéder à un vote définitif sur la législation proposée et les amendements proposés. Ces sessions plénières se tiennent normalement à Strasbourg, et toute session supplémentaire est organisée à Bruxelles.

## Le Conseil européen

Le Conseil européen, qui a son siège à Bruxelles, est composé des chefs d'État ou de gouvernement de tous les États membres de l'UE, du président de la Commission européenne et du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. L'actuel président du Conseil européen est Donald Tusk.

Le Conseil européen réunit les dirigeants de l'UE pour définir le programme politique de l'Union européenne. Il représente le plus haut niveau de coopération politique entre les États membres de l'UE. Le Conseil européen prend la forme de réunions au sommet (habituellement trimestrielles) entre les dirigeants de l'UE, présidées par le président du Conseil européen, qui est élu par le Conseil européen lui-même pour un mandat de deux ans et demi (renouvelable une fois). Le président peut également convoquer d'autres réunions pour traiter de questions urgentes.

Le Conseil européen décide généralement des questions à l'unanimité ou, dans certains cas, à la majorité qualifiée. Seuls les chefs d'État ou de gouvernement peuvent voter.

Le Conseil européen:

- décide de l'orientation générale et des priorités politiques de l'UE, mais n'adopte pas de lois;
- traite de questions complexes ou délicates qui ne peuvent être résolues à des niveaux inférieurs de coopération intergouvernementale;
- fixe la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE, en tenant compte des intérêts stratégiques de l'Union et de ses implications en matière de défense;
- nomme et désigne des candidats à certains postes de haut niveau dans l'UE, tels que le président de la Commission européenne ou le président de la Banque centrale européenne.

Sur chaque problématique, le Conseil européen peut:

- demander à la Commission européenne de présenter une proposition pour y remédier;
- la transmettre au Conseil de l'Union européenne à des fins de traitement.

## Le Conseil

Avec le Parlement européen, le Conseil est le principal organe décisionnel de l'UE. Il est également connu sous le nom de Conseil de l'Union européenne. Au sein du Conseil, les ministres des gouvernements de chaque État membre se réunissent pour discuter, modifier et adopter des lois et coordonner les politiques. Les ministres ont le pouvoir d'engager leurs gouvernements dans les actions convenues lors des réunions. La présidence du Conseil est exercée à tour de rôle par chaque État membre de l'UE tous les six mois et est responsable de la présidence de toutes les réunions du Conseil et de l'établissement des ordres du jour.

Le Conseil:

- négocie et adopte les législations de l'UE, avec le Parlement européen, sur proposition de la Commission européenne;
- coordonne les politiques des pays de l'UE;
- élabore la politique étrangère et de sécurité de l'UE, sur la base des orientations du Conseil européen;
- conclut des accords entre l'UE et d'autres pays ou organisations internationales;
- adopte le budget annuel de l'UE conjointement avec le Parlement européen.

Les ministres présents sont ceux qui s'occupent de la politique débattue. Par exemple, les ministres de l'environnement se réunissent au sein du Conseil «Environnement». Les ministres se réunissent plusieurs fois par an pour prendre des décisions concernant l'UE, bien que les fonctionnaires gouvernementaux se réunissent toute l'année pour discuter des détails de la politique.

Pour être adoptées, les décisions requièrent généralement une majorité qualifiée, c'est-à-dire 55 % des États membres (soit un total de 16 membres sur 28) représentant au moins 65 % de la population totale de l'UE. Pour bloquer une décision, il faut au moins quatre pays représentant au moins 35 % de la population de l'UE. Toutefois, certains sujets tels que la politique étrangère et la fiscalité nécessitent un vote à l'unanimité (tous les États membres doivent y être favorables), et une majorité simple est requise pour les questions de procédure et d'administration.

Le Conseil ne doit pas être confondu avec le **Conseil de l'Europe**, qui n'est pas un organe de l'Union européenne, mais une organisation internationale créée pour promouvoir la démocratie et protéger les droits de l'homme et l'état de droit en Europe. Cette organisation comprend 47 pays européens, dont les 28 États membres de l'UE.

## La Commission européenne

La Commission européenne est la principale institution qui gère les affaires courantes de l'UE. C'est la seule institution de l'UE qui peut proposer une législation (souvent à la demande du Parlement européen ou du Conseil), même si c'est le Parlement et le Conseil qui votent à son sujet. La plupart des personnes travaillant à la Commission sont basées à Bruxelles ou à Luxembourg, mais il existe des bureaux de «représentation» dans toutes les capitales des États membres de l'UE.

La Commission est composée du collège des **28 commissaires**, un par État membre de l'UE, y compris le président (depuis 2014, Jean-Claude Juncker) et les vice-présidents.

Le président Juncker a été nommé par le Conseil européen, sur la base des résultats des élections au Parlement européen, et a été approuvé par le Parlement européen à l'issue d'un vote. C'est la première fois que les résultats des élections du Parlement européen ont servi à désigner la personne qui devait diriger la Commission européenne. Le parti populaire européen ayant obtenu le plus grand nombre de voix aux élections européennes de 2014, son principal candidat (connu sous le nom de *Spitzenkandidat*), Jean-Claude Juncker, a été élu président de la Commission.

Une fois le président de la Commission désigné, le Conseil de l'Union européenne nomme les 27 autres membres de la Commission en accord avec le président désigné, et les 28 membres en tant qu'organe unique sont ensuite soumis à un vote d'approbation du Parlement européen. Les commissaires sont les dirigeants politiques de la Commission pendant un mandat de cinq ans. Le président confie à chaque commissaire la responsabilité de domaines d'action spécifiques.

Le personnel de la Commission est l'équivalent de la fonction publique d'un État membre et est organisé en services, connus sous le nom de directions générales et de services, similaires à ceux des ministères au niveau national.

Les décisions de la Commission sont prises sur la base de la responsabilité collective du collège des commissaires. Tous les commissaires sont égaux dans le processus décisionnel et sont également responsables de ces décisions. Ils n'ont aucun pouvoir de décision individuel, sauf en cas d'autorisation dans certaines situations.

Il y a six vice-présidents (dont le premier vice-président et le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité) parmi les 28 commissaires, qui occupent ces rôles en plus du portefeuille habituel du commissaire. Les vice-présidents agissent au nom du président et coordonnent le travail dans leur domaine de responsabilité avec plusieurs commissaires. La Commission s'est fixé **10 priorités** pour la période allant jusqu'en 2019.

En général, les décisions sont prises par consensus, mais des votes peuvent également avoir lieu. Dans ce cas, les décisions sont prises à la majorité simple, chaque commissaire disposant d'une voix. La **direction générale** compétente s'occupe ensuite du sujet. Cela se fait généralement sous la forme de projets de **propositions législatives**.

## Agences de l'Union européenne

L'action de l'Union européenne est assistée par un certain nombre d'**agences de l'UE**, qui sont des entités juridiques distinctes créées pour accomplir des tâches spécifiques en vertu du droit de l'Union. Elles travaillent sur des questions et des problèmes qui touchent la vie quotidienne des personnes vivant dans l'UE. Elles ont une influence majeure, dans la mesure où elles apportent aux institutions de l'UE et aux États membres des connaissances spécialisées dans divers domaines, tels que la cybersécurité, la sécurité des aliments et des médicaments, la protection de l'environnement, les droits fondamentaux et la sécurité des frontières.



# 2 PRISE DE DÉCISIONS

Différentes institutions participent au processus décisionnel de l'UE, le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne étant au premier plan.

Habituellement, la Commission européenne propose de nouveaux actes juridiques qui sont ensuite adoptés par le Parlement et le Conseil. Dans certains cas, le Conseil peut agir seul.

Il existe plusieurs types d'actes juridiques qui sont appliqués de différentes manières.

- Un **règlement** est une loi directement applicable et contraignante dans tous les États membres. Il n'a pas besoin d'être transposé en droit national par les États membres, bien que les lois nationales puissent nécessiter une modification pour éviter d'entrer en conflit avec le règlement.
- Une **directive** est une loi qui oblige tous les États membres, ou un groupe d'États membres, à atteindre un objectif particulier. Habituellement, les directives doivent être transposées en droit national pour entrer en vigueur. Il convient de souligner qu'une directive précise le résultat à atteindre, mais qu'il revient à chaque État membre de décider de la manière d'y parvenir.
- Une **décision** peut être adressée à des États membres, à des groupes de personnes ou même à des particuliers. Elle est obligatoire dans son intégralité. Les décisions sont utilisées, par exemple, pour statuer sur les fusions proposées entre sociétés.
- Les **recommandations** et les **avis** permettent aux institutions de l'Union d'exprimer un point de vue aux États membres, et dans certains cas à des particuliers, qui ne soit pas contraignant et ne s'accompagne pas de la moindre obligation juridique pour le destinataire.

Toute proposition de nouvel acte juridique de l'UE est conforme à un article particulier d'un traité, appelé base juridique de la proposition. Cela détermine la procédure législative à suivre.

La majorité des lois sont adoptées à l'issue d'un processus connu sous le nom de procédure législative ordinaire.

## Procédure législative ordinaire

La **procédure législative ordinaire**, également connue sous le nom de procédure de codécision, est la procédure la plus courante pour l'adoption de la législation de l'Union. Le Parlement européen et le Conseil sont ainsi placés sur un pied d'égalité, et les lois adoptées selon cette procédure sont des actes conjoints du Parlement et du Conseil. Elle s'applique à la grande majorité de la législation de l'Union, couvrant un large éventail de domaines allant des droits des consommateurs à la protection de l'environnement en passant par les transports. Dans le cadre de la procédure législative ordinaire, la Commission présente une proposition, laquelle doit être adoptée par le Parlement et le Conseil. Après la réception de la proposition, le processus se déroule comme suit.

## La première lecture

- Le Parlement européen débat de la proposition dans ses commissions. Tous les amendements à la proposition sont déposés et mis aux voix au sein de ces commissions. La proposition est ensuite transmise à l'ensemble du Parlement, qui la vote (ainsi que ses amendements) en séance plénière.
- Le Conseil et les États membres examinent la législation en détail; la majeure partie de cette discussion a lieu dans un groupe de travail de fonctionnaires. De nombreuses questions peuvent être résolues à ce niveau technique, ou aux niveaux qui se situent juste au-dessus, bien que certaines questions restent à régler lors des réunions des ministres concernés. Le Conseil parviendra à un accord politique sur la législation avant ou après le vote du Parlement. Une fois que le Parlement aura voté, l'accord politique sera converti en position commune formelle. Si la position commune du Conseil diffère du vote du Parlement, la législation passe en deuxième lecture afin de résoudre les divergences.
- Les représentants du Parlement et du Conseil se réunissent souvent de manière informelle pour tenter de parvenir à un accord avant de formaliser leurs positions. S'ils sont d'accord, le Conseil adoptera exactement le même texte que le Parlement et la proposition deviendra loi. C'est ce qu'on appelle un accord en première lecture.

## La deuxième lecture

- Si aucun accord n'a été trouvé en première lecture, la deuxième lecture commence alors. Elle suit un schéma similaire à celui de la première lecture, mais cette fois-ci, le Parlement examine et vote les modifications proposées par le Conseil, puis le Conseil examine ce que le Parlement propose. La deuxième lecture est un processus plus rapide que la première lecture, car seules les différences entre les positions du Parlement et du Conseil peuvent être discutées, et divers éléments sont limités dans le temps.
- Il est possible que le Parlement et le Conseil soient d'accord à ce stade (un accord en deuxième lecture). Si les deux institutions ne parviennent pas à une décision commune sur le projet d'acte juridique, celui-ci est transmis à un comité de conciliation composé d'un nombre égal de représentants du Parlement et du Conseil. Cette procédure de conciliation est devenue rare. La plupart des actes juridiques sont adoptés selon la procédure législative ordinaire en première ou deuxième lecture.
- Une fois qu'un texte final a été approuvé et que toutes les traductions ont été effectuées, la législation est à nouveau transmise au Parlement et au Conseil afin qu'ils puissent l'adopter en tant qu'acte juridique. Elle sera ensuite publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* dans les 24 langues officielles de l'UE. La législation précisera quand elle devra être mise en œuvre dans les États membres ou quand elle entrera en vigueur dans le cas d'un règlement.

La Commission peut poursuivre les États membres en justice et demander qu'ils soient condamnés à une amende si la législation de l'Union n'est pas mise en œuvre. La quasi-totalité de l'application de la législation de l'Union a lieu dans les États membres. Cela peut parfois donner lieu à des plaintes au sujet de l'application inégale des règles dans différents pays. Certaines décisions sont appliquées directement au niveau de l'UE, notamment le droit de la concurrence, comme les affaires d'ententes et d'abus de position dominante. Pour plus d'informations, reportez-vous à la section «Garantir le respect du droit de l'Union» ci-dessous.

## Qui d'autre est consulté?

Lors de la prise de décisions dans un certain nombre de domaines d'action, le Parlement, le Conseil et la Commission consultent le **Comité économique et social européen** (dont Georges Dassis est président depuis 2015). Ses membres représentent les différents groupes d'intérêts économiques et sociaux qui constituent collectivement la société civile organisée.

Le **Comité européen des régions** (dont Karl-Heinz Lambertz est le président depuis 2017) est composé de représentants des autorités régionales et locales. Le Parlement, le Conseil et la Commission doivent consulter le Comité sur les questions intéressant les régions.

Les avis des comités consultatifs ne sont pas contraignants pour les institutions européennes.

En outre, d'autres institutions et organes peuvent être consultés lorsqu'une proposition relève de leur domaine d'intérêt ou de leurs compétences, par exemple la Banque centrale européenne pour les propositions concernant des questions économiques ou financières.

## Surveillance nationale

Les parlements nationaux reçoivent les projets d'actes législatifs en même temps que le Parlement européen et le Conseil. Ils peuvent donner leur avis pour s'assurer que les décisions sont prises au niveau le plus approprié. Les actions de l'UE sont soumises au principe de subsidiarité, ce qui signifie que, sauf dans les domaines où elle dispose de compétences exclusives, l'UE n'agit que lorsque l'action sera plus efficace au niveau de l'UE qu'au niveau national. Les parlements nationaux contrôlent l'application correcte de ce principe dans le processus décisionnel de l'UE et peuvent émettre des «avis motivés» lorsqu'ils estiment que le principe n'est pas respecté.

## S'engager en tant que citoyen

Tout citoyen de l'UE a le droit de présenter une pétition au Parlement européen dans l'une des 24 langues officielles de l'UE, sous la forme d'une plainte ou d'une demande, sur une question relevant des domaines d'activité de l'Union européenne. Les pétitions sont examinées par la commission des pétitions du Parlement, qui se prononce sur leur recevabilité et est chargée de les traiter.

Les citoyens peuvent également participer directement à l'élaboration des politiques de l'UE en demandant à la Commission européenne de présenter une proposition sur des questions sur lesquelles l'UE a compétence pour légiférer. Une initiative citoyenne européenne, comme on l'appelle, doit être soutenue par au moins un million de citoyens européens, originaires d'au moins sept des 28 États membres. Un nombre minimal de signataires est requis dans chacun de ces sept États membres.

## Coordination des politiques des États membres — l'exemple de la politique économique

Dans le cadre de l'Union économique et monétaire, la politique économique de l'UE repose sur une coordination étroite des politiques économiques nationales. Cette coordination est assurée par les ministres de l'économie et des finances, qui forment ensemble le Conseil «Affaires économiques et financières».

## Politique étrangère et de sécurité commune

La politique étrangère et de sécurité commune est la politique étrangère organisée et concertée de l'UE, principalement pour la diplomatie et les actions en matière de sécurité et de défense. Les décisions requièrent l'unanimité des États membres au sein du Conseil de l'Union européenne, mais une fois approuvées, certains de leurs aspects peuvent faire l'objet d'un vote à la majorité qualifiée. La politique étrangère de l'UE est représentée par le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et vice-président de la Commission, actuellement Federica Mogherini, qui préside également les réunions des ministres des affaires étrangères.

## Conclusion d'accords internationaux

Chaque année, le Conseil conclut (c'est-à-dire signe officiellement) un certain nombre d'accords entre l'Union européenne et des pays tiers, ainsi qu'avec des organisations internationales. Ces accords peuvent couvrir de vastes domaines tels que le commerce, la coopération et le développement ou traiter de sujets spécifiques tels que le textile, la pêche, la science et la technologie, ou les transports. L'accord du Parlement est requis pour tous les accords internationaux dans les domaines couverts par la procédure législative ordinaire.

## Approbation du budget de l'Union

Le **budget annuel de l'UE** est arrêté conjointement par le Parlement européen et le Conseil. Si les deux institutions ne parviennent pas à un accord, les procédures de conciliation sont suivies jusqu'à l'approbation du budget. Pour plus d'informations, voir la section «Agir: le budget de l'Union» ci-dessous.

# 3 GARANTIR LE RESPECT DU DROIT DE L'UNION

La **Cour de justice de l'Union européenne** veille à ce que la législation de l'UE soit interprétée et appliquée de la même manière dans chaque État membre. La Cour a le pouvoir de régler les litiges entre États membres, institutions européennes, entreprises et particuliers. Pour faire face aux milliers de dossiers qu'elle reçoit, elle est divisée en deux corps principaux: la Cour de justice et le Tribunal.

Si un particulier ou une entreprise a subi un préjudice à la suite d'une action ou d'une inaction d'une institution de l'UE ou de son personnel, ils peuvent tenter une action contre eux devant la Cour de deux façons:

- indirectement par l'intermédiaire des juridictions nationales, qui peuvent décider de saisir la Cour de justice;
- directement devant le Tribunal, si une décision d'une institution de l'UE les concerne directement et individuellement.

Si une personne estime que les autorités de n'importe quel pays ont enfreint le droit de l'Union, elle peut suivre la **procédure de plainte officielle**.

## Fonctionnement de la Cour

Les affaires sont traitées en deux étapes.

- **Étape écrite.** Les parties présentent des déclarations écrites à la Cour et les observations peuvent également être présentées par les autorités nationales, les institutions de l'UE et, parfois, des particuliers. Tout cela est résumé par le juge rapporteur, puis discuté lors de l'assemblée générale de la Cour.
- **Étape orale.** Il s'agit d'une audience publique: les avocats des deux parties peuvent présenter leur cause aux juges et à l'avocat général, qui peuvent les interroger. Si la Cour décide qu'un avis de l'avocat général est nécessaire, celui-ci est donné quelques semaines après l'audience sous la forme de conclusions. Les juges délibèrent ensuite et prononcent leur verdict.

La procédure du Tribunal est similaire, sauf que la plupart des affaires sont entendues par trois juges et qu'il n'y a pas d'avocats généraux.

## Autres institutions judiciaires de l'UE

Le **Médiateur** reçoit et instruit les plaintes et contribue à détecter les cas de mauvaise administration au sein des institutions européennes et des autres organes. Tout citoyen, résident, association ou entreprise d'un État membre de l'UE peut déposer une plainte auprès du Médiateur.

Le **Contrôleur européen de la protection des données** est chargé de protéger les informations à caractère personnel et la vie privée des citoyens et résidents de l'Union européenne, stockées par les institutions de l'Union européenne sous forme électronique, écrite ou visuelle. Il encourage également les bonnes pratiques dans ce domaine au sein des institutions et organes de l'UE.

# 4 AGIR: LE BUDGET DE L'UNION

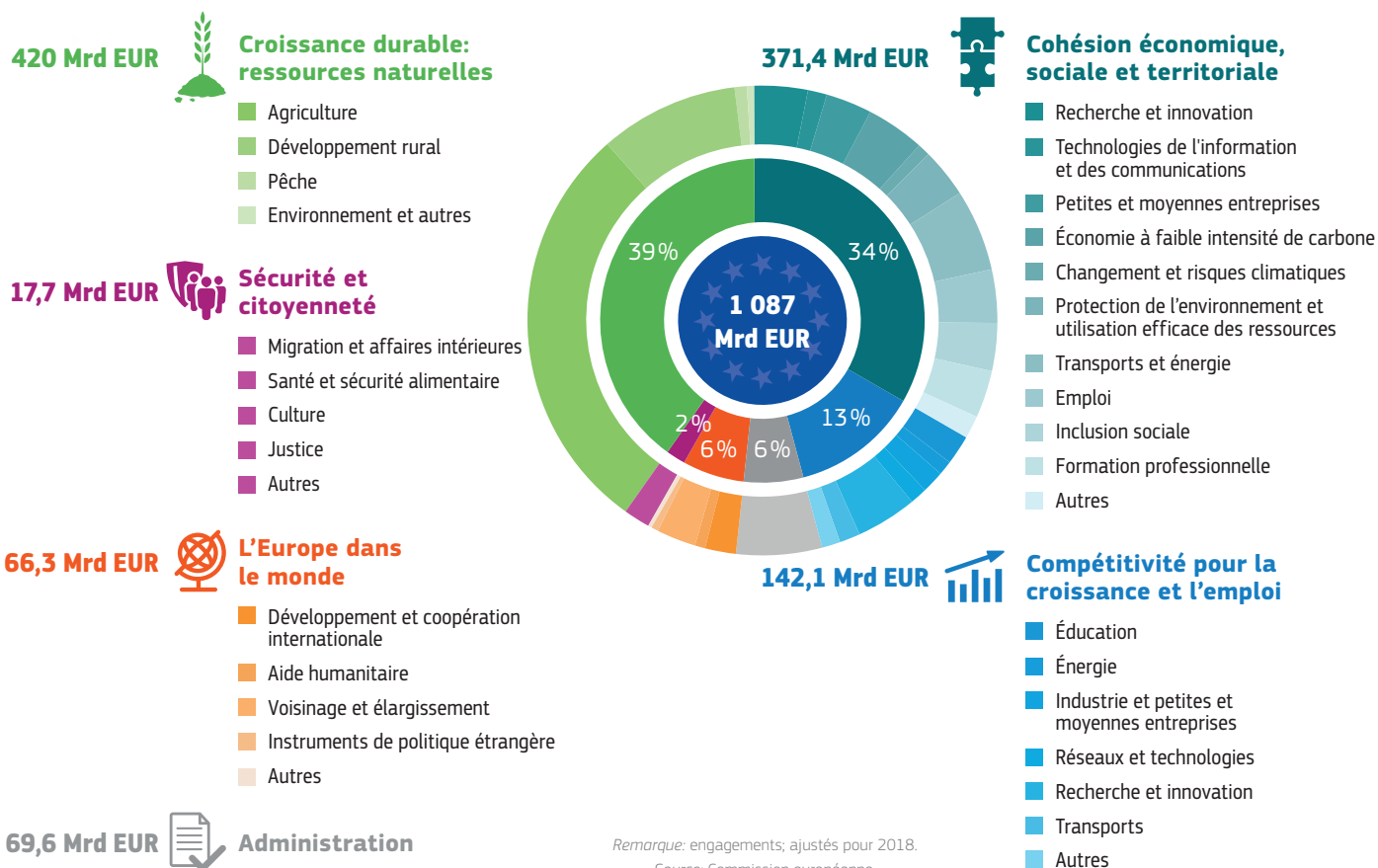
L'UE adopte des plans de dépenses à long terme (le cadre financier pluriannuel), qui constituent une base stable pour l'exécution du budget sur une période d'au moins cinq ans. Le cadre financier pluriannuel permet à l'UE de compléter les budgets nationaux en finançant des politiques possédant une valeur ajoutée européenne. Le cadre financier pluriannuel actuel couvre la période 2014-2020 et permet à l'UE d'investir environ 1 000 milliards d'euros sur cette période dans les cinq domaines d'activité de l'UE.

Le cadre financier pluriannuel fixe les montants annuels maximaux (plafonds) que l'UE peut dépenser dans différentes catégories de dépenses (rubriques). Le budget annuel de l'UE est arrêté conjointement par le Parlement et le Conseil de l'Union européenne. Le

Parlement en débat en deux lectures successives, et il entre en vigueur lorsqu'il a été signé par le président du Parlement. La commission du contrôle budgétaire du Parlement contrôle la manière dont le budget est dépensé et chaque année, le Parlement décide d'approuver ou non le traitement du budget par la Commission pour l'exercice précédent.

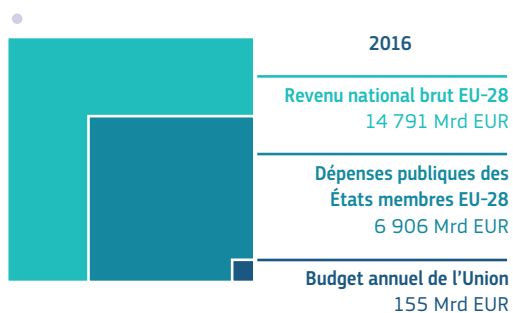
En 2017, le budget annuel de l'UE s'élevait à environ 158 milliards d'euros — une somme importante en termes absolus, mais qui ne représentait qu'environ 1 % de la richesse générée chaque année par les économies des États membres.

## Domaines financés par le budget de l'UE (2014-2020) en milliards d'EUR





Le budget de l'UE par rapport aux recettes et dépenses publiques globales dans l'UE



Source: Commission européenne.

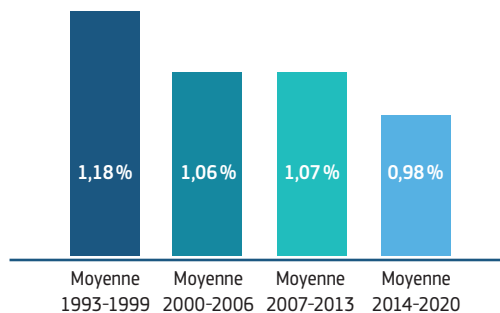
La Commission est chargée de gérer et d'exécuter le budget de l'UE ainsi que les politiques et programmes adoptés par le Parlement et le Conseil. La plupart de la mise en œuvre et des dépenses effectives sont effectuées par les autorités nationales et locales, mais la Commission est responsable de leur supervision. La Commission gère le budget sous l'œil vigilant de la **Cour des comptes européenne**. Ces deux institutions visent à assurer une bonne gestion financière.

Chaque année, à la suite d'une recommandation du Conseil, le Parlement européen décide s'il donne son approbation finale, ou «décharge», sur la manière dont la Commission exécute le budget de l'UE. Cette procédure garantit l'obligation de rendre des comptes et la transparence, et lorsqu'elle est accordée, la décharge conduit à la clôture formelle des comptes pour un exercice donné.

Les principales institutions financières de l'UE sont les suivantes.

La **Cour des comptes européenne** est l'institution de contrôle externe indépendante de l'Union européenne. Elle vérifie que les recettes de l'Union ont été perçues correctement, que ses dépenses ont été engagées de manière légale et régulière et que la gestion financière a été saine. Elle s'acquitte de ses tâches indépendamment des autres institutions de l'UE et des gouvernements.

Taille du budget de l'UE en pourcentage du revenu national brut



Données: plafond des paiements du budget de l'UE exprimé en pourcentage du RNB de l'UE.  
Source: Commission européenne.

La **Banque centrale européenne** est une institution indépendante de l'Union économique et monétaire à laquelle tous les États membres de l'UE appartiennent. Elle prend ses décisions sans solliciter ni accepter d'instructions des gouvernements ou d'autres institutions de l'UE. Son principal objectif est de maintenir la stabilité monétaire dans la zone euro en assurant une inflation des prix à la consommation faible et stable.

La **Banque européenne d'investissement** est la banque de l'Union européenne. Elle appartient aux États membres et sa mission est de prêter de l'argent pour des investissements qui soutiennent les objectifs de l'UE. Elle se concentre sur l'augmentation du potentiel de croissance et d'emploi de l'UE et sur le soutien à la lutte contre le changement climatique et aux politiques de l'UE au-delà de ses frontières.

L'**Eurogroupe** est composé des ministres de l'économie et des finances des pays membres de la zone euro. Il agit pour promouvoir la croissance économique et la stabilité financière dans la zone euro en coordonnant les politiques économiques.

Voir aussi les pages suivantes dans la section 2: «Budget»; «Services bancaires et financiers»; «Économie, finances et euro»; «Prévention des fraudes»; et «Fiscalité».

# Comment prendre contact avec l'UE?

## EN LIGNE

Des informations dans toutes les langues officielles de l'Union européenne sont disponibles sur le site Europa: <http://europa.eu>

## EN PERSONNE

Partout en Europe, il existe des centaines de centres d'information locaux de l'UE.

Pour connaître l'adresse du centre le plus proche, visitez la page suivante:

[https://europa.eu/european-union/contact/meet-us\\_fr](https://europa.eu/european-union/contact/meet-us_fr)

## PAR TÉLÉPHONE OU PAR COURRIER ÉLECTRONIQUE

Europe Direct est un service qui répond à vos questions sur l'Union européenne.

Vous pouvez contacter ce service par téléphone gratuit: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certains opérateurs de téléphonie mobile n'autorisent pas l'accès aux numéros 00 800 ou peuvent facturer ces appels), ou par téléphone payant depuis l'extérieur de l'UE: +32 22999696, ou par courrier électronique à l'adresse [https://europa.eu/european-union/contact\\_fr](https://europa.eu/european-union/contact_fr)

## LECTURES À PROPOS DE L'EUROPE

Les publications sur l'UE ne sont qu'à un clic de souris sur le site web EU Bookshop:

<https://bookshop.europa.eu/fr/home/>

## REPRÉSENTATIONS DE LA COMMISSION EUROPÉENNE

La Commission européenne a des bureaux (représentations) dans tous les États membres de l'Union européenne: [https://ec.europa.eu/info/contact/local-offices-eu-member-countries\\_en](https://ec.europa.eu/info/contact/local-offices-eu-member-countries_en)

## BUREAUX D'INFORMATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

Le Parlement européen dispose d'un bureau d'information dans chaque État membre de l'Union européenne: [http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/fr/information\\_offices.html](http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/fr/information_offices.html)

## DÉLÉGATIONS DE L'UNION EUROPÉENNE

L'Union européenne a également des délégations dans d'autres parties du monde:

[https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/area/geo\\_fr](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/area/geo_fr)

